



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 13/30/2023
z dnia 12 grudnia 2023 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Jarosławia na 2024 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Jarosławia na 2024 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 467/2023 z dnia 15 listopada 2023 r. Burmistrz Miasta Jarosławia przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta Jarosławia na 2024 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 listopada 2023 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Miasta Jarosławia uchwałą Nr 894/LXXVI/2010 z dnia 9 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zgodnie z § 2 wymienionej uchwały plan dochodów i wydatków opracowuje się w szczególności określonej w art.212 ustawy o finansach publicznych. W kwocie planowanych dochodów wyodrębnia się kwoty dochodów bieżących i majątkowych, a planowane dochody bieżące i majątkowe określa się zgodnie z art.235 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W kwocie planowanych wydatków wyodrębnia się kwoty wydatków bieżących i majątkowych, a planowane wydatki bieżące i majątkowe grupuje się zgodnie z art.236 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z § 3 do projektu budżetu załącza się uzasadnienie zawierające omówienie prognozowanych dochodów, wydatków, przychodów oraz rozchodów budżetu. Do projektu załącza się materiały informacyjne o przyznanych dotacjach i kwotach subwencji oraz dochodach z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2024 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz załączniki określone w art. 214 tj. : zestawienie planowanych kwot dotacji

udzielanych z budżetu oraz plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1. Rezerwy ogólna i celowa na zarządzanie kryzysowe zostały utworzone w wysokościach zgodnych z art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust.1 i 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Przedłożony projekt budżetu jest kompletny i wewnętrznie spójny. Do projektu budżetu dołączono uzasadnienie i materiały informacyjne, w tym projekt uchwały w sprawie pomocy finansowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego.

W opiniowanym projekcie zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 263.150.936,15 zł, w tym bieżące 209.106.502,26 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 263.955.703,15 zł, w tym bieżące 195.308.613,58 zł.

W założeniach projektu budżetu została zachowana zatem relacja z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Projekt budżetu na 2024 rok przewiduje deficyt budżetu w kwocie -804.767,00 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 4.853.200,00 zł, a przychody 5.657.967,00 zł (w tym z tytułu pożyczki długoterminowej w kwocie 2.617.887,00).

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W § 3 ust. 2 projektu uchwały budżetowej Miasta Jarosławia na 2024 rok przewiduje się, że źródłem sfinansowania planowanego deficytu w kwocie 804.767,00 zł będą przychody z wolnych środków. Zwrócić należy uwagę, że przychody z pożyczki zaciąganej w NFOŚiGW zaplanowane w budżecie związane są z finansowaniem przedsięwzięcia „Zielony transport w Mieście Jarosławiu” więc przeznaczone są na wydatki budżetu, w tym w ramach planowanego deficytu 804.767,00 zł. Powyższe wymaga sprostowania.
2. Zaplanowano jako przychody roku 2024 wolne środki w wysokości 3.040.080,00 zł. Zwrócić należy uwagę, że wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 p.6 mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2023 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w budżecie należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące ww środków.
3. W § 7 projektu uchwały budżetowej określono kwotę wydatków przypadających do spłaty w 2024 roku, zgodnie z zawartymi umowami z tytułu poręczeń udzielonych przez miasto w wysokości 101.000,00 zł. Przypomnieć należy, że zgodnie z art. 212 ust. 9 pkt 7 zmienionym w art. 14 ustawy z dnia 5.08.2022 r. o dodatku węglowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1692 uchwała budżetowa określa kwotę wydatków na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji.
4. W § 6 projektu uchwały budżetowej ustalono zgodnie z art. 91 limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek krótko- i długoterminowych, w tym limit z tytułu pożyczki zaciąganej w NFOŚiGW na realizację przedsięwzięcia „Zielony transport publiczny w Mieście Jarosławiu” w kwocie 2.617.887,00 zł. Limit ten ma uzasadnienie tylko wówczas, gdy pożyczka będzie zaciągana w 2024 r. Jednak jak wynika z Uchwały Nr 13/ 3 /2023 z dnia 16 marca 2023 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Jarosław pożyczki długoterminowej w kwocie 6.131.302,00 zł oraz Uchwały Nr 798/LIX/2023 z dnia 30 stycznia 2023 r. Rady Miasta Jarosławia w sprawie zaciągnięcia pożyczki ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie wypłata pożyczki miała nastąpić w transzach, z czego w roku 2024 w wysokości 2.617.887,00 zł. Wobec powyższego pożyczka ta została zaciągnięta w 2023 r. na podstawie limitu określonego w uchwale budżetowej na 2023 r.
5. W § 11 zawarto zapis o wyodrębnieniu dochodów i wydatków (zgodnie z tabelami 1.1 i 2.1) związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami w wysokości 21.682.407,00 zł podczas gdy w tabelach wyodrębnione wydatki stanowią kwotę 25.163.143,00 zł
6. W uzasadnieniu i materiałach informacyjnych brak danych dotyczących dochodów z darowizny w rozdziale 80195. Powyższe wymaga uzupełnienia.

7. W rozdziale 73016 „Pomoc materialna dla studentów i doktorantów” zaplanowano dotację celową dla szkoły wyższej. Zgodnie z art. 372 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce - jednostka samorządu terytorialnego (...) może przyznać uczelni środki finansowe na wykonywanie zadań. Przyznanie środków dotyczy jedynie zadań, o których mowa w art. 11 ustawy. Przywołany w uzasadnieniu do projektu uchwały art. 86 ust 1. Dotyczy jedynie uprawnień studenta do ubiegania się m.in. o stypendium finansowane przez jednostkę samorządu terytorialnego. Warunki przyznania stypendium finansowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego określa zaś art. 96 tej ustawy, zgodnie z którym stypendium może być przyznane studentowi przez jednostkę samorządu terytorialnego, przy czym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa: rodzaj stypendium; kryteria i sposób przyznawania stypendium; maksymalną wysokość stypendium, o którą może ubiegać się student; warunki wypłacania stypendium. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może również określić warunki zwrotu stypendium i odstąpienia od żądania jego zwrotu. Zgodnie zaś z art. 18 ust. 14a do właściwości Rady należy podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów.
8. W projekcie budżetu zaplanowano udzielenie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach. Dotacje te są dofinansowane z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków oraz w 2% z budżetu gminy. Zwrócić należy uwagę, że zgodnie z zapisem zawartym we wstępnych promesach dofinansowania z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków warunkiem udzielenia promesy jest podjęcie indywidualnej uchwały o przyznaniu dotacji Beneficjentowi dotacji.

Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta Jarosławia projekt uchwały budżetowej na 2024 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Miasta uchwały budżetowej na 2024 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Jarosławia
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Agnieszka Trojnar
mgr Agnieszka Trojnar

