ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY MIEJSKIEJ JAROSŁAW ZA 2022 ROK

Wydział Gospodarki Nieruchomościami, Mieniem Komunalnym i Ochrony Środowiska
Urząd Miasta Jarosławia

I. PODSTAWA PRAWNA I CEL SPORZĄDZENIA ANALIZY.

Aktem prawnym regulującym system gospodarowania odpadami komunalnymi w gminach jest wielokrotnie nowelizowana ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wraz z aktami wykonawczymi w postaci rozporządzeń określających m.in. sposób obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych. Stosownie do zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Gmina zapewnia czystość i porządek na swoim terenie i tworzy warunki niezbędne do ich utrzymania. W celu realizacji obowiązkowych zadań własnych gminy w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina w szczególności:

1. tworzy warunki do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewnia wykonanie tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych,
2. zapewnia budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami:
   - instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, w tym instalacji komunalnych,
   - instalacji i urządzeń do zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok zwierzęcych lub ich części,
3. obejmuje wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi,
4. nadzoruje gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,
5. zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące frakcje co najmniej: papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła, odpadów opakowaniowych wielomateriałowych oraz bioodpadów,
6. tworzy dla wszystkich mieszkańców gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK), które zapewniają przyjmowanie co najmniej frakcji ww. odpadów komunalnych, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych,
7. może tworzyć i utrzymywać punkty napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami;

8. zapewnia zagospodarowanie odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami,
9. jest obowiązana osiągnąć odpowiedni poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych,
10. prowadzi działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
11. dokonuje corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi,
12. sporządza sprawozdania roczne z realizacji zadań w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Podstawę prawną niniejszej analizy stanowi art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Przepis ten doprecyzowuje art. 9tb przedmiotowej ustawy. Zgodnie z nim, na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmioty zbierające odpady komunalne oraz na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych o czynnikach wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wójt, burmistrz lub prezydent miasta sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmującą w szczególności:

1. możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych,
2. potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
3. koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
4. liczbę mieszkańców,
5. liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
6. ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,

7. ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych,

8. uzyskane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych,

9. masę odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy przekazanych do termicznego przekształcania oraz stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.

Analizę sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy. Sporządzona analiza podlega publicznemu udostępnieniu na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu. Celem nadrzędnym analizy jest weryfikacja możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi dla stworzenia efektywnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Jarosław. Analiza przedstawia obraz zarządzania systemem, który powinien zapewnić prawidłową selektywną zbiórkę odpadów prowadzoną przez mieszkańców, doprowadzić do ograniczenia składowania odpadów i umożliwić jak najlepsze ich zagospodarowanie, zapobiegając nielegalnemu pozbywaniu się odpadów. Opracowanie to, również posłuży do sprawnego zapoznania się z obowiązującym na terenie Gminy Miejskiej Jarosław systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dokument opracowano na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmioty zbierające odpady komunalne, a także na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi i wykonania budżetu miasta. Ponadto, dane prezentowane w niniejszym dokumencie stanowią opracowanie własne na podstawie pozyskanych przez Wydział Gospodarki Nieruchomościami, Mieniem Komunalnym i Ochrony Środowiska informacji od mieszkańców np. ze złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bądź dowodów zgromadzonych w ramach prowadzonych postępowań określających wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

II. STAN PRAWNY GMINNEGO SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI.

W dniu 23 września 2021r. weszła w życie kolejna duża nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa z dnia 11 sierpnia 2021r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz.U.2021.1648) wprowadziła szereg istotnych zmian w dotychczas funkcjonujących gminnych systemach gospodarki odpadami komunalnymi. Część ujętych w niej zmian weszła w życie dopiero dnia 1 stycznia 2022r. W nowelizacji ustawy zawarto rozwiązania, które miały na celu ograniczenie wzrostu kosztów gospodarowania odpadami.

Najważniejsze zmiany w ustawodawstwie:

- ustalono maksymalną wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obliczanej na podstawie metody „od ilości zużytej wody" w wysokości 7,8% dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za gospodarstwo domowe,
- umożliwiono gminom dopłacanie ze środków własnych do systemu gospodarowania odpadami. Gminy będą mogły skorzystać z tego rozwiązania w szczególności w sytuacjach nadzwyczajnych, np. w przypadku znacznego wzrostu cen za zagospodarowanie odpadów (brak możliwości pokrycia wszystkich kosztów z pobranych od mieszkańców opłat, konieczność znacznego podwyższenia pobieranych opłat),
- podwyższono maksymalną stawkę opłaty za odpady komunalne dla nieruchomości niezamieszkałych - 1,3% dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik lub worek o pojemności 120L, co umożliwi efektywne rozłożenie kosztów systemu pomiędzy nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe,
- umożliwiono gminom weryfikowanie danych zawartych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, poprzez korzystanie z różnych źródeł informacji będących w posiadaniu gminy (np. w celu potwierdzenia liczby osób zamieszkujących w danym gospodarstwie domowym),
- umożliwiono właścicielom nieruchomości rekreacyjno-letniskowych rozliczać się z opłaty za odpady komunalne, w sposób przewidziany dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, czyli od wielkości pojemnika,
- umożliwiono Ministrowi Klimatu i Środowiska na zezwolenie w drodze decyzji wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, na odstępstwa dla poszczególnych gmin w zakresie sposobu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (możliwość zbierania w jednym pojemniku: tworzyw sztucznych, metali oraz szkła),
- umożliwiono mieszkańcom budynków wielolokalowych na indywidualne rozliczanie z obowiązku selektywnego zbierania odpadów (gmina w porozumieniu z właścicielem nieruchomości będzie mogła wdrożyć system pozwalający na rozliczanie poszczególnych mieszkańców bloku z obowiązku selektywnego zbierania odpadów - możliwość odejścia od tzw. odpowiedzialności zbiorowej za nieselektywne zbieranie),
- wprowadzono rozwiązania, które usprawnią funkcjonowanie instalacji przetwarzających odpady komunalne.

Najbardziej pożądaną zmianą, a przynajmniej pożądaną od poprzedniej nowelizacji z 2019r., było podniesienie maksymalnego limitu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zmiany te dotyczą nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy i dotyczą podwyższenia maksymalnych stawek opłat za pojemnik lub worek oraz doprecyzowania sposobu naliczania tej opłaty. W nowelizacji ustawy zmieniono sposób naliczania maksymalnych stawek opłat w odniesieniu do wskaźnika przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem dla pojemnika

lub worka o pojemności 120 l (dotychczas było 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem dla pojemnika o pojemności 1100 l). Maksymalna stawka opłaty po zmianach wynosi 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 l, co wówczas stanowiło wysokość 24,94 zł. Dla pojemnika o pojemności 1100 l maksymalna stawka opłaty wyniosła 228,68 zł (w 2019r. wynosiła 54,17 zł). Samorządy wskazywały, że nawet stosując maksymalne stawki nie były w stanie pokryć kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu tego rodzaju nieruchomości. Celem podwyższenia przez ustawodawcę maksymalnych stawek opłat dla nieruchomości niezamieszkałych było zachęcenie gmin do obejmowania ww. nieruchomości systemem gminnym, również tych, jak chociażby Gmina Miejska Jarosław, które objęły systemem gospodarowania odpadami komunalnymi te nieruchomości, a zrezygnowały wskutek wprowadzonych nieopłacalnych zmian dot. wysokości maksymalnych stawek za pojemnik. Nowelizacja ustawy umożliwiła ponowne włączenie do gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości niezamieszkałych. W tym celu podjęto pakiet uchwał Rady Miasta Jarosławia, które dostosowały zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi do zmian wprowadzonych przez ustawodawcę. Zmiany w funkcjonowaniu gminnego systemu zostały wprowadzone od dnia 1 marca 2022 roku. Kolejną istotną, a jednocześnie pożądaną przez wiele gmin zmianą jest dookreślenie, że w odniesieniu do stawek opłat przy nieruchomościach niezamieszkałych odnoszą się one do jednorazowego opróżnienia pojemnika albo jednorazowego odbioru worka z odpadami komunalnymi. Dotychczas bowiem niektóre regionalne izby obrachunkowe w Polsce twierdziły, że stawka opłaty jest stawką miesięczną niezależną od liczby opróżnień lub odbiorów, co było całkowicie niezrozumiałe. Obecnie w przepisie art. 6j ww. ustawy dodane zostało zdanie, zgodnie z którym „przez zadeklarowaną liczbę pojemników lub worków rozumie się iloczyn liczby pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz liczby ich opróżnień lub odbiorów wynikającej z częstotliwości odbioru odpadów komunalnych określonych na podstawie art. 6r ust. 3 i 3b albo harmonogramu odbioru odpadów komunalnych dla danej nieruchomości".

Uchwały Rady Miasta Jarosławia regulujące zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2022r.:

- Uchwała Nr 257/XXIV/2016 Rady Miasta Jarosławia z dnia 28 kwietnia 2016r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Uchwała Nr 342/XXVI/2020 Rady Miasta Jarosławia z dnia 26 października 2020r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Jarosław,
- Uchwała Nr 343/XXVI/2020 Rady Miasta Jarosławia z dnia 26 października 2020r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

- Uchwała Nr 344/XXVI/2020 Rady Miasta Jarosławia z dnia 26 października 2020r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,
- Uchwała Nr 353/XXVII/2020 Rady Miasta Jarosławia z dnia 23 listopada 2020r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia z tej opłaty,
- Uchwała Nr 354/XXVII/2020 Rady Miasta Jarosławia z dnia 23 listopada 2020r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miejskiej Jarosław,
- Uchwała Nr 474/XXXV/2021 Rady Miasta Jarosławia z dnia 6 września 2021r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaleniu stawki tej opłaty oraz zwolnienia z tej opłaty,
- Uchwała Nr 501/XXXVII/2021 Rady Miasta Jarosławia z dnia 11 października 2021r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,
- Uchwała Nr 502/XXXVII/2021 Rady Miasta Jarosławia z dnia 11 października 2021r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia w części z opłaty,
- Uchwała Nr 503/XXXVII/2021 Rady Miasta Jarosławia z dnia 11 października 2021r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Jarosław,
- Uchwała Nr 504/XXXVII/2021 Rady Miasta Jarosławia z dnia 11 października 2021r. zmieniająca uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Uchwała Nr 505/XXXVII/2021 Rady Miasta Jarosławia z dnia 11 października 2021r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miejskiej Jarosław.

III. MODEL SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W 2022 ROKU.

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu i porządku w gminach z 2021r. umożliwiła ponowne włączenie do gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości

niezamieszkałych. W tym celu podjęto pakiet uchwał Rady Miasta Jarosławia, które dostosowały zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi do zmian wprowadzonych przez ustawodawcę. Zmiany w funkcjonowaniu gminnego systemu zostały wprowadzone od dnia 1 marca 2022 roku. W konsekwencji w analizowanym 2022 roku funkcjonowały dwa modele gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Pierwszy model funkcjonował w miesiącach styczeń-luty, zaś drugi w miesiącach marzec-grudzień 2022r.

W pierwszym modelu gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały wyłączone z systemu nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. Tak więc, poza gminnym systemem pozostały np. budynki użyteczności publicznej, placówki oświatowe, lokale handlowe, usługowe, produkcyjne, a także ogródki działkowe i nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Właściciele tych nieruchomości byli zobowiązani do podpisania umowy cywilno-prawnej w zakresie odbioru odpadów komunalnych z przedsiębiorcą wpisanym do rejestru działalności regulowanej na terenie Gminy Miejskiej Jarosław. Model ten swym zakresem oprócz nieruchomości zamieszkanych, obejmował nieruchomości o tzw. charakterze mieszanym, czyli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których prowadzona jest działalność usługowo-handlowa. W tym modelu wśród najistotniejszych zmian należy wymienić zmianę metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości mieszanych, w ten sposób, że w części gdzie jest prowadzona działalność handlowo-usługowa z dotychczasowej metody od zadeklarowanej wielkości pojemnika na metodę od 1 m^2 powierzchni użytkowej lokalu.

W modelu drugim obowiązującym od marca 2022r. do gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi ponownie zostały włączone nieruchomości niezamieszkałe, tym samym Gmina Miejska Jarosław objęła zakresem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zarówno właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, jak i właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne np. budynki użyteczności publicznej, placówki oświatowe, lokale handlowe, usługowe, produkcyjne. Odpady komunalne były odbierane od mieszkańców bez ograniczeń ilościowych, zaś z nieruchomości niezamieszkałych ponownie zgodnie z zadeklarowaną liczbą i wielkością pojemników, przy zachowaniu regulacji w zakresie minimalnych pojemności pojemnika zawartych w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Jarosław.

Stosownie do zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Gmina Miejska Jarosław przeprowadziła postępowanie przetargowe na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie miasta Jarosławia objętych systemem. W przypadku 2022 roku postępowania przetargowe zostały przeprowadzone dwukrotnie, a w obydwu przypadkach wyłoniony został ten sam wykonawca – Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Jarosławiu Sp. z o. o. Pierwsze postępowanie dotyczyło odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych oraz z nieruchomości o charakterze tzw. mieszanym, położonych na terenie Miasta Jarosławia w okresie od 1 stycznia do 28 lutego 2022r. W dniu 21 grudnia 2021r. podpisano z Wykonawcą świadczącym usługę umowę na powyższy okres.

Wynagrodzenie dla Wykonawcy zostało ustalone odrębnie dla poszczególnych frakcji odpadów i wynosiło odpowiednio wg. poniższej tabeli.

Rodzaj odpadów	Kod odpadów	Cena brutto 1 Mg odpadów
Zmieszane odpady komunalne	20 03 01	1 050,00 zł
Zmieszane odpady opakowaniowe	15 01 06	994,00 zł
Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	1 552,00 zł
Opakowania z tektury i papieru	20 01 01	697,00 zł
Opakowania ze szkła	15 01 07	430,00 zł
Papier i tektura	15 01 01	697,00 zł
Odpady ulegające biodegradacji	20 02 21	1 065,00 zł
Odpady betonu oraz gruz betonowy	17 01 01	519,00 zł
Zużyte opony	16 01 03	743,00 zł
Baterie i akumulatory	20 01 34	565,00 zł
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne zawierające niebezpieczne składniki	20 01 35	565,00 zł
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	20 01 36	565,00 zł
Lampy fluorescencyjne	20 01 21	3 940,00 zł
Przeterminowane leki	20 01 32	6 450,00 zł
Farby, tłuszcze, kleje	20 01 28	6 450,00 zł
Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych	15 01 10	6 450,00 zł

Drugie postępowanie przetargowe wynikało bezpośrednio z podjętej Uchwały Nr 501/XXXVII/2021 Rady Miasta Jarosławia z dnia 11 października 2021r. w zapisach której postanowiono od dnia 1 marca 2022 roku powtórnie objąć gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W tym postępowaniu przetargowym przedmiotem zamówienia był odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w okresie od 1 marca do 31 grudnia 2022r. pochodzących zarówno z nieruchomości zamieszkałych, jak i z nieruchomości niezamieszkałych z terenu Miasta Jarosławia. W wyniku tego postępowania, z wyłonionym Wykonawcą w dniu 25 lutego 2022r. podpisano umowę na ten okres, a wynagrodzenie wynosiło 1 015,00 zł brutto za 1 Mg odpadów komunalnych.

Zakres przedmiotu zamówienia obejmował w szczególności:

1. odbieranie i zagospodarowanie:
   - odpadów komunalnych zmieszanych,
   - selektywnie zbieranych odpadów komunalnych: odpady z papieru (pojemnik/worek niebieski), szkła (pojemnik/worek zielony), tworzyw sztucznych, metali i opakowań wielomateriałowych (pojemnik/worek żółty),
   - odpadów biodegradowalnych (worek brązowy),
2. prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK),
3. wyposażenie nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych,
4. utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i technicznym pojemników.

W ramach przedmiotowej umowy prowadzony był objazdowy odbiór odpadów wielkogabarytowych. Harmonogram oraz zasady zbiórki zamieszczone były na stronie internetowej Wykonawcy oraz Gminy Miejskiej Jarosław. Wszystkie nieruchomości wyposażane były w odpowiednio oznakowane i przystosowane pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych zmieszanych, natomiast dla potrzeb selektywnej zbiórki odpadów podmiot odbierający odpady bezpłatnie dostarczał w odpowiedniej kolorystyce worki foliowe, a dla zabudowy wielorodzinnej zestaw 4 pojemników.

Segregacja odpadów komunalnych „u źródła" to jeden z elementów składających się na pełny proces segregacji odpadów powstających podczas codziennego funkcjonowania gospodarstw domowych. Do selektywnej zbiórki odpadów stosowane były pojemniki/worki z poniższą kolorystyką, w zależności od rodzaju frakcji odpadów:

- niebieski – z przeznaczeniem na odpady z papieru,
- zielony – z przeznaczeniem na odpady ze szkła,
- żółty – z przeznaczeniem na odpady z metali, tworzyw sztucznych oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe,
- brązowy – z przeznaczeniem na bioodpady.

Drugi filar selektywnej zbiórki odpadów komunalnych stanowił Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) zlokalizowany przy ul. Racławicka 24, w którym mieszkańcy oprócz surowców wtórnych mogli pozbyć się również odpadów problemowych i niebezpiecznych. Ponadto, na terenie miasta Jarosławia w 3 aptekach zlokalizowano pojemniki do zbierania przeterminowanych leków. W ramach funkcjonowania PSZOK-u mieszkańcy mogli bezpłatnie dostarczać następujące rodzaje odpadów:

- papier,
- szkło,
- tworzywa sztuczne,

- metale,
- opakowania wielomateriałowe,
- bioodpady,
- odpady niebezpieczne,
- przeterminowane leki lub chemikalia,
- odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- zużyte baterie i akumulatory,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- odpady budowlane i rozbiórkowe tj. gruz betonowy, ceglany pochodzący z remontu do 0,5m^3 bezpłatnie – od gospodarstwa domowego rocznie,
- zużyte opony w ilości do 8 sztuk bezpłatnie – od gospodarstwa domowego rocznie,
- odpady tekstyliów i odzieży.

Odpady problemowe w postaci przeterminowanych leków zbierane były w poniższych aptekach z terenu miasta Jarosławia:

- Dr MAX – os. Witosa 2, os. 1000-lecia 12, ul. Kraszewskiego 5, ul. Rynek 11,
- NOVA – ul. 3-go Maja 65,
- MEDEX – ul. Pruchnicka 6a, ul. Grodzka 3.

Odbiór odpadów komunalnych prowadzony był z następującą częstotliwością:

1. zabudowa jednorodzinna:
   - zmieszane odpady komunalne oraz bioodpady - 1 raz w tygodniu,
   - odpady z selektywnej zbiórki: papier, szkło, tworzywa sztuczne, metale, odpady opakowaniowe wielomateriałowe - 1 raz na miesiąc,
2. zabudowa wielorodzinna:
   - zmieszane odpady komunalne oraz bioodpady - 2 razy w tygodniu,
   - odpady z selektywnej zbiórki: papier, szkło, tworzywa sztuczne, metale, odpady opakowaniowe wielomateriałowe - nie rzadziej niż 1 raz w tygodniu,
3. nieruchomości niezamieszkałe, na których wytwarzane są odpady komunalne (od 1 marca):
   - zmieszane odpady komunalne oraz bioodpady – 4 razy w miesiącu,
   - odpady z selektywnej zbiórki: papier, szkło, tworzywa sztuczne, metale, odpady opakowaniowe wielomateriałowe - 1 raz na miesiąc.

Ponadto, odbiór odpadów pochodzących z selektywnej zbiórki (zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony) odbywał się 1 raz w roku w formie objazdowej wg. ustalonego harmonogramu.

W Gminie Miejskiej Jarosław w analizowanym okresie funkcjonował system ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, w zależności od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. W przypadku pozostałych nieruchomości funkcjonował dwojako:

- w okresie styczeń-luty system gminny obejmował nieruchomości mieszane, dla których wysokość opłaty ustalana była w części nieruchomości, gdzie nie zamieszkują mieszkańcy w zależności od wielkości powierzchni użytkowej lokalu, a w pozostałej części w zależności od liczby osób zamieszkujących,
- w okresie od marca system gminny obejmował nieruchomości niezamieszkałe, dla których wysokość opłaty ustalana była w zależności od zadeklarowanej liczby i wielkości pojemników na odpady.

Wysokość miesięcznych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2022 roku została ustalona następująco:

1. **okres od stycznia do lutego:**

   a) dla nieruchomości zamieszkałych:

   - 29 zł od osoby, przy selektywnym gromadzeniu odpadów,
   - 64 zł od osoby, przy nieselektywnym gromadzeniu odpadów,

   b) dla nieruchomości mieszanych:

   - w części nieruchomości, gdzie zamieszkują mieszkańcy stawka opłaty jak powyżej,
   - w części nieruchomości, gdzie nie zamieszkują mieszkańcy:
     - 1,53 zł za 1 m^2 powierzchni użytkowej lokalu, przy selektywnym gromadzeniu odpadów,
     - 3,06 zł za 1 m^2 powierzchni użytkowej lokalu, przy nieselektywnym gromadzeniu odpadów,

2. **okres od marca:**

   a) dla nieruchomości zamieszkałych:

   - 29 zł od osoby, przy selektywnym gromadzeniu odpadów,
   - 58 zł od osoby, przy nieselektywnym gromadzeniu odpadów,

   b) dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (uwzględnia 4 odbiory w miesiącu):

   - przy selektywnym gromadzeniu odpadów (stawka za jednorazowy odbiór):
     - pojemnik 60 l – 47,20 zł (11,80 zł),
     - pojemnik 120 l – 94,40 zł (23,60 zł),

- pojemnik 240 l – 188,80 zł (47,20 zł),
- pojemnik 1100 l – 865,32 zł (216,33 zł),
- pojemnik KP-7 – 5 506,64 zł (1 376,66 zł),

- przy nieselektywnym gromadzeniu odpadów (stawka za jednorazowy odbiór):
  - pojemnik 60 l – 94,40 zł (23,60 zł),
  - pojemnik 120 l – 188,80 zł (47,20 zł),
  - pojemnik 240 l – 377,60 zł (94,40 zł),
  - pojemnik 1100 l – 1 730,64 zł (432,66 zł),
  - pojemnik KP-7 – 11 013,28 zł (2 753,32 zł).

W przypadku gospodarstw domowych obejmujących rodziny wielodzietne, przysługuje zwolnienie w wysokości 50% miesięcznych opłat przypadających na każdego członka rodziny wielodzietnej ujętego w złożonej deklaracji. Ponadto, właścicielom nieruchomości jednorodzinnych kompostujących bioodpady w przydomowym kompostowniku umożliwiono skorzystanie ze zwolnienia w wysokości 1 zł miesięcznie od zadeklarowanego mieszkańca.

IV. LICZBA MIESZKAŃCÓW GMINY MIEJSKIEJ JAROSŁAW.

Jednym z podstawowych kryteriów oszacowania strumienia odpadów powstających na terenie Gminy Miejskiej Jarosław, skalkulowania stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a w konsekwencji analizowania stanu gospodarki odpadami komunalnymi jest liczba mieszkańców. Według danych pochodzących z rejestru mieszkańców gminy, liczba mieszkańców w roku sprawozdawczym wyniosła 35 835 i była niższa od liczby z roku poprzedzającego o 389 mieszkańców. Jednocześnie, liczba osób zamieszkujących nieruchomości położone na terenie miasta Jarosławia ujęta w złożonych przez właścicieli tych nieruchomości deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzrosła i wynosiła 28 319 osób. W latach wcześniejszych utrzymywała się tendencja malejąca w obydwu parametrach. Różnica w powyższych parametrach może wynikać z faktu, iż część osób zameldowanych, faktycznie zamieszkuje na terenie innych gmin z powodu podjęcia tam nauki, zatrudnienia, a także ze względu na istniejącą migrację zarobkową mieszkańców poza granice kraju.

Pracownicy Wydziału Gospodarki Nieruchomościami, Mieniem Komunalnym i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Jarosławia w ramach „uszczelnienia" systemu dokonują kontroli nieruchomości pod względem składanych deklaracji „śmieciowych". W wyniku prowadzonych czynności kontrolnych ujawniono zarówno właścicieli nieruchomości, którzy zaniżyli liczbę osób zamieszkujących nieruchomość, jak i właścicieli, którzy nie złożyli stosownej deklaracji.

Liczby mieszkańców i osób zadeklarowanych w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi Gminy Miejskiej Jarosław w poszczególnych latach

Poszczególne lata	Liczba osób zameldowanych	Liczba osób ujętych w złożonych deklaracjach „śmieciowych"
2016	38 649	28 630
2017	38 223	28 378
2018	37 877	28 577
2019	37 495	28 302
2020	36 943	27 897
2021	36 224	27897
2022	35 835	28 319

V. POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI.

Ze względu na ograniczone moce przerobowe istniejącego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych mieszczącego się w Jarosławiu przy ul. Racławicka 24, potrzebą inwestycyjną związaną z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na ternie Gminy Miejskiej Jarosław stało się powiększenie powierzchni punktu do selektywnej zbiórki odpadów. Pozwoli to usprawnić i umożliwić mieszkańcom łatwy dostęp do pozbywania się coraz większej ilości odpadów komunalnych poddawanych procesom recyklingu i odzysku.

W tym celu w 2020 roku rozpoczęto działania planistyczne budowy przez Gminę PSZOK-u w nowej lokalizacji przy ul. Krakowskiej. Inwestycja jest realizacja w ramach projektu „Budowa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Jarosławiu" w ramach działania 2.2 Gospodarka odpadami komunalnymi; oś priorytetowa II Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. W miesiącu grudniu 2022r. została zakończona realizacja projektu, jednocześnie zgłoszono Powiatowemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego w Jarosławiu zakończenie budowy. Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Jarosławiu w nowej lokalizacji przy ul. Krakowska 35AB został uruchomiony z dniem 1 stycznia 2023r.

Realizacja tego zadania usprawni funkcjonowanie gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz przyczyni się do zwiększenia ilości odpadów komunalnych

poddawanych procesom recyklingu i odzysku, powodując tym samym zmniejszenie ilości odpadów przekazywanych do składowania w instalacjach komunalnych. Ponadto, w PSZOK-u będzie prowadzone przygotowanie do ponownego użycia oraz „kącik rzeczy używanych". Mieszkańcy będą mogli pozostawić przedmioty np. meble, sprzęt RTV i AGD, które nadają się do dalszego użycia i które następnie będą mogły zostać odebrane przez inne osoby.

VI. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH W PODZIALE NA WPŁYWY, WYDATKI I NADWYŻKI Z OPŁAT ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI.

W myśl przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią dochód gminy. Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W akcie tym wyspecyfikowane zostały te koszty, które gmina ma prawo pokrywać z pobranych od mieszkańców opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W myśl art. 6r ww. ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
3. obsługi administracyjnej tego systemu,
4. edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Ponadto, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

1. Dochody Gminy Miejskiej Jarosław.

	Plan	Wykonanie
Wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	13 520 000,00 zł	12 032 601,71 zł
Wpływy z tytułu grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych	0,00 zł	300,00 zł
Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień	26 000,00 zł	34 472,57 zł
Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat	10 000,00 zł	37 524,27 zł
Łącznie	**13 556 000,00 zł**	**12 104 898,55 zł**

2. Wydatki Gminy Miejskiej Jarosław.

Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2022 roku wyniosły łącznie 13 098 895,63 zł. W kwocie tej ujęte są poniższe koszty:

1) koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wraz z utrzymaniem PSZOK – 12 740 617,51 zł,
2) koszty akcji edukacyjnych – 1 170,40 zł,
3) koszty obsługi administracyjnej – 357 107,72 zł, w tym:
   a. wynagrodzenia osobowe pracowników – 268 935,75 zł,
   b. składki na ubezpieczenia społeczne, Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, PPK, odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, itp. – 58 121,15 zł,
   c. usługi pocztowe – 25 052,30 zł,
   d. zakup usług zewnętrznych (telekomunikacyjnych, energii, wody i kanalizacji, odbiór odpadów komunalnych) – 2 866,98 zł,
   e. refundacja kosztów postępowania komorniczego – 991,78 zł,
   f. pozostałe koszty (np. szkolenia pracowników, obsługa informatyczna systemu Rekord i inne) – 1 139,76 zł.

Wobec powyższego osiągnięte w 2022r. przez Gminę Miejską Jarosław wyniki oznaczają, że w analizowanym okresie powstał niedobór dochodów z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nad kosztami funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi w wysokości 993 997,08 zł.

W myśl dodanego nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach art. 6r ust. 2da, Rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub

2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Na istniejący bilans gospodarki finansowej w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi istotny wpływ miało udzielone zwolnienie w wysokości 50% miesięcznych opłat przypadających na każdego członka rodziny wielodzietnej w kwocie 767 108,00 zł. oraz występujące zaległości w opłacie, które wg stanu na 31.12.2022r. stanowią kwotę 592 728,98 zł. Korzystając z powyższej możliwości, niedobór został pokryty ze środków własnych Gminy Miejskiej Jarosław.

Poprzedni 2022 rok był okresem wyraźnego wzrostu inflacji. Sytuacja ta znajduje odzwierciedlenie w działaniach oraz planach przedsiębiorstw. Kolejnym czynnikiem wpływającym na klimat gospodarczy w kraju, który nie pozostał bez echa jest konflikt zbrojny w Ukrainie. Podnoszenie cen oferowanych usług i produktów przedsiębiorcy tłumaczą przede wszystkim wzrostem kosztów wytworzenia (surowce, półprodukty i komponenty) oraz wzrostem kosztów pracy. Czynniki te miały duży wpływ na wzrost kosztów związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych (wynikające ze składanych ofert w postępowaniu przetargowym). Na tle tych zmian Gmina Miejska Jarosław zobowiązana była podjąć działania regulujące stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz modernizujące model gminnego systemu gospodarowania odpadami. Efektem finalnym tego mechanizmu, który bezpośrednio dotknął wszystkich właścicieli nieruchomości, była konieczność wprowadzenia wyższych stawek opłaty za odbiór odpadów, z jednoczesną redukcją do wysokości 30% zwolnienia na każdego członka rodziny wielodzietnej (od lutego 2023r.) oraz ponowne włączenie do gminnego systemu nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (od marca 2022r.).

VII. GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI. ILOŚĆ ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY.

Na terenie Gminy Miejskiej Jarosław odebrane i zebrane odpady komunalne pochodzą z gospodarstw domowych oraz z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne zarówno z ujętych w gminnym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, jak i nieruchomości z których odbiór odpadów odbywał się na podstawie indywidualnych umów cywilno-prawnych zawartych z podmiotami odbierającymi odpady wpisanych do rejestru działalności regulowanej w tym zakresie. Ilości odpadów zostały ustalone na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniach podmiotu odbierającego odpady komunalne z terenu Gminy Miejskiej Jarosław i zbierającego odpady w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych przy ul. Racławicka 24 w Jarosławiu, a także na podstawie danych zawartych w sprawozdaniu rocznym przekazywanym za pośrednictwem bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce opakowaniami (BDO) przez podmiot prowadzący działalność w zakresie odbioru odpadów komunalnych. W 2022 roku łączna masa odebranych i zebranych odpadów komunalnych wyniosła 14 126,3820 Mg i była wyższa o 175,2120 Mg w stosunku do roku poprzedniego. W systemie gminnym łączna masa odebranych od właścicieli nieruchomości objętych systemem oraz zebranych w PSZOK-u odpadów komunalnych wyniosła 12 594,6820 Mg, pozostała masa odebranych odpadów pochodziła z nieruchomości, z których odbiór odpadów odbywał się na podstawie indywidualnych umów cywilno-prawnych zawartych z podmiotami odbierającymi odpady wpisanych do rejestru działalności regulowanej w tym zakresie, tj.: PGKiM w Jarosławiu Sp. z o.o., EKO WTÓR Sp. z o.o. S.K.A., Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Mirosław Olejarczyk i Zakład Usługowy EKO-88 Jan Smereka.

Ilość odpadów komunalnych odebranych i zebranych z terenu Gminy Miejskiej Jarosław

1. Odebrane odpady komunalne od właścicieli nieruchomości

Kod odpadu	Rodzaj odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych (Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	315,2360
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	818,6600
15 01 07	Opakowania ze szkła	529,4200
16 01 03	Zużyte opony	21,3400
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	9,3600
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	5,8600
20 01 01	Papier i tektura	277,5700
20 01 02	Szkło	0,3700
20 01 35	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	9,5800
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	5,6400
20 01 39	Tworzywa sztuczne	1,2800
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	0,0200
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	2474,3800
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	221,9200
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	8620,5400
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	150,9400
20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	25,8100

2. Zebrane odpady komunalne od mieszkańców w PSZOK-u

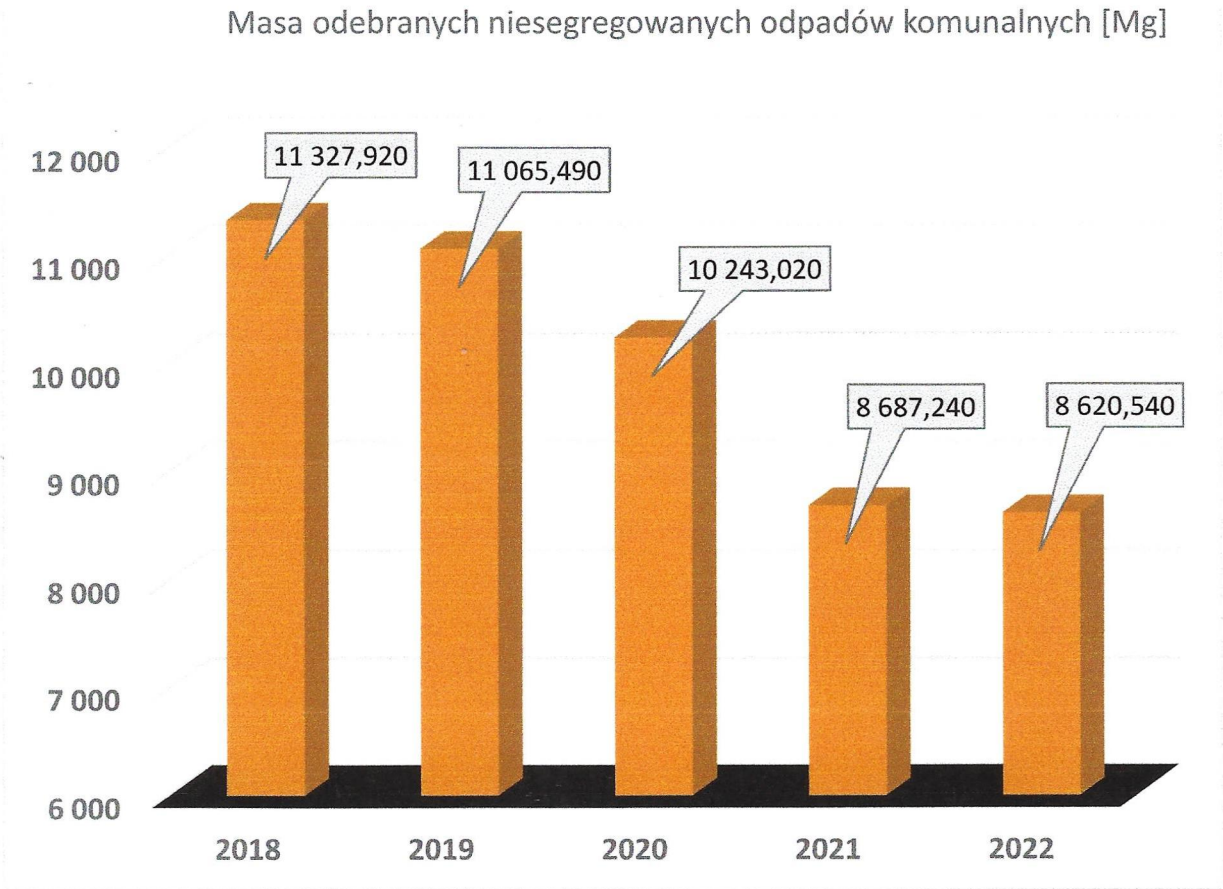
Kod odpadu	Rodzaj odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	11,6400
15 01 07	Opakowania ze szkła	6,4000
15 01 10	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone	0,0300
16 01 03	Zużyte opony	22,5000
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	102,9600
20 01 01	Papier i tektura	5,2600
20 01 21	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,1610
20 01 28	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27	4,0150
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	1,4800
20 01 34	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	0,4170
20 01 35	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	17,9060
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	7,3930
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	173,5200
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	279,2000

3. Zebrane odpady komunalne w PHU JUT Jan Kurasz

Kod odpadu	Rodzaj odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
15 01 04	Opakowania z metali	5,5740

Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych związane są z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do odzysku lub unieszkodliwiania. Na terenie Gminy Miejskiej Jarosław brak jest możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne. Gmina również nie prowadzi na swoim terenie sortowania i mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych.

Masa powstałych na terenie gminy niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych wyniosła 8 620,5400 Mg i jest niższa w stosunku do roku poprzedniego o 66,7000 Mg.



Trend ten można zauważyć także w przypadku procentowego udziału masy odpadów niesegregowanych w stosunku do łącznej masy odebranych i zebranych odpadów komunalnych. W analizowanym okresie wskaźnik ten wyniósł 61,05%. Porównując ten wskaźnik do roku poprzedniego to obniżył się o 1,25 punktu procentowego. Wskaźnik ten, co roku systematycznie malał i tak w roku 2020 był na poziomie 77,42%, w roku 2019 wynosił 79,15%, w 2018 roku wynosił 80,26%, a patrząc na 2016 rok wynosił aż 89,47%. Jest to jak najbardziej pożądany trend, który napawa optymizmem.

Z terenu miasta Jarosławia strumień niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych trafił do instalacji komunalnych (MBP):

- 8 604,2800 Mg Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych „Empol" Sp. z o.o. w miejscowości Młyny,
- 12,1100 Mg Zakład Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Stalowej Woli,
- 4,1500 Mg Zakład Segregacji i Kompostowania Odpadów FCC Tarnobrzeg Sp. z o.o.

Odwrotną sytuację zauważymy w przypadku masy frakcji o kodach 20 02 01 – odpady ulegające biodegradacji oraz 20 01 99 – inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny: odpady kuchenne i zielone (bioodpady). W przypadku tej frakcji odpadów łączna masa wyniosła 2 647,9200 Mg, co stanowi wzrost o 198,1600 Mg w porównaniu do roku poprzedniego. Dla porównania w 2020 roku frakcja ta wynosiła 976,3000 Mg. Zaistniała sytuacja to pokłosie wprowadzonych w 2021 roku zmian w systemie gminnym, a mianowicie wprowadzenie kolejnej frakcji selektywnie zbieranej – bioodpadów. W latach wcześniejszych gmina odbierała w ramach tej frakcji tylko tzw. odpady zielone, a pozostała część frakcji m.in. resztki kuchenne, zbierane były w ramach odpadów niesegregowanych (zmieszanych).

Strumień selektywnie zebranych bioodpadów skierowany był do czterech instalacji:

- Instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów - Instalacja do biologicznego przetwarzania odpadów zielonych w Młynach,
- Instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów - Kompostownia osadów i biokomponentów KOMWITA w Leżajsku,
- Zakład Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Stalowej Woli,
- Instalacja do Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów FCC Podkarpacie Sp. z o.o. w Tarnobrzegu.

Informacja o odpadach komunalnych ulegających biodegradacji

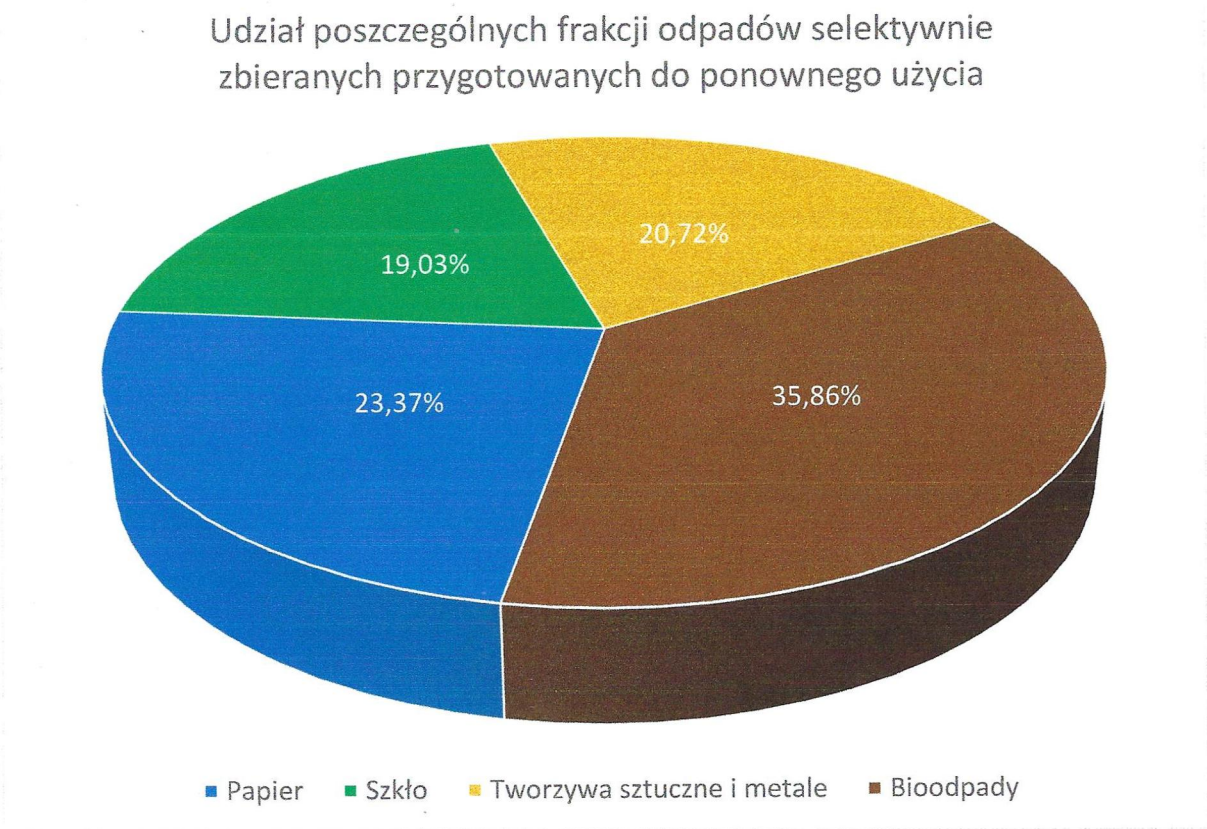
Kod i rodzaj odpadu	Masa odebranych odpadów przekazanych do zagospodarowania (Mg)	Sposób zagospodarowania	Nazwa instalacji, do której zostały przekazane odpady
15 01 01 Opakowania z papieru i tektury	62,1450	R3	LLC „PKPF – UKRAINE" Khmel
15 01 01 Opakowania z papieru i tektury	137,1600	R3	Instalacja do produkcji dachowych płyt falistych w Mielcu
15 01 01 Opakowania z papieru i tektury	115,9310	R3	SCHUMACHER PACKAGING w Myszkowie
20 01 01 Papier i tektura	0,1900	R12	Instalacja do Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów FCC Podkarpacie Sp. z o.o. w Tarnobrzegu
20 01 01 Papier i tektura	180,4600	R3	Instalacja do produkcji dachowych płyt falistych w Mielcu
20 01 01 Papier i tektura	1,8600	R12	Zakład Segregacji i Kompostowania Odpadów FCC Tarnobrzeg Sp. z o.o.
20 01 01 Papier i tektura	95,0600	R12	Sortownia odpadów z selektywnej zbiórki w Leżajsku
20 01 99 Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	0,0200	D8	Zakład Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Stalowej Woli
20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji	0,1400	R3	Zakład Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Stalowej Woli
20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji	0,0200	R3	Instalacja do Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów FCC Podkarpacie Sp. z o.o. w Tarnobrzegu
20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji	2377,9800	R3	Instalacji do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów - Instalacja do biologicznego przetwarzania odpadów zielonych w Młynach
20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji	96,2400	R3	Instalacji do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów - Kompostownia osadów i biokomponentów KOMWITA w Leżajsku

R3 – Recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania)

R12 – Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11

D8 – Obróbka biologiczna, niewymieniona w innej pozycji w wyniku której powstają ostateczne związki lub mieszanki, które są unieszkodliwiane za pomocą któregokolwiek spośród procesów wymienionych w pozycji D1-D12

W przypadku odpadów komunalnych selektywnie odebranych i zebranych łączna ich masa wyniosła 3 780,0860 Mg. Z tej masy uzyskano ilość 2 374,1188 Mg odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi. Odnosząc się do osiągniętych parametrów z roku poprzedniego wskaźnik ten wzrósł o 29,80%. Tym samym osiągnięty został znaczący wzrost masy frakcji surowców wtórnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi (o 545,0528 Mg), szczególnie w odniesieniu do frakcji bioodpadów. Masa frakcji bioodpadów przygotowanej do ponownego użycia i poddanej recyklingowi wyniosła 851,4000 Mg, gdzie w roku poprzednim poddano tylko 102,3400 Mg. Zrealizowany niedostateczny poziom przygotowania do ponownego użycia frakcji bioodpadów ma diametralny wpływ na niespełnienie wymagań co do osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych.



Masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi (Mg)
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	387,6600
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	117,7424
15 01 04	Opakowania z metali	374,2937
15 01 07	Opakowania ze szkła	450,7557
16 02 16	Elementy usunięte ze zużytych urządzeń inne niż wymienione w 16 02 15	3,0030
19 12 02	Metale żelazne	16,5520
19 12 03	Metale nieżelazne	2,6370
19 12 04	Tworzywa sztuczne i guma	1,8190
19 12 05	Szkło	0,5600
19 12 09	Minerały (np. piasek, kamienie)	0,1780
20 01 01	Papier i tektura	167,1480
20 01 02	Szkło	0,3700
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	851,4000
	Łącznie	**2 374,1188**

Priorytetowe założenia funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały w analizowanym okresie spełnione. Głównym celem było uzyskanie przyrostu masy frakcji surowców wtórnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, przy jednoczesnym ograniczeniu (spadku) masy niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych. To pozytywny wynik, a utrzymanie tej tendencji powinno być celem gminy w latach następnych. Widzimy efekt prowadzonych w latach poprzednich akcji edukacyjnych, zachęcających mieszkańców do poprawnej segregacji odpadów komunalnych. Edukacja ekologiczna mieszkańców to przykłady kierunku działania, który należy nieprzerwanie prowadzić, aby osiągnąć wymierne efekty dot. recyklingu. Nie bez znaczenia są prowadzone kontrole segregacji odpadów komunalnych

w domach jednorodzinnych i budynkach wielolokalowych. Perspektywa podwyższenia wysokości opłaty (stawka dwukrotna) stanowi skuteczną przesłankę do podjęcia stosownych działań w kierunku zapewnienia właściwej segregacji odpadów. Zastosowanie środków o charakterze fiskalnym sprzyja zarówno samodyscyplinie mieszkańców, jak i społecznej kontroli przestrzegania zadeklarowanych zasad.

Wyróżniamy kilkanaście procesów odzysku, biorąc pod uwagę różne rodzaje odpadów i ich potencjał w zakresie ponownego wykorzystania. Odzyskiem energii jest także spalanie odpadów, będące przekształcaniem materii w energię cieplną lub elektryczną. Dokonuje się go poprzez spalanie w spalarniach, przetwarzanie odpadów w paliwo alternatywne i jego spalanie oraz poprzez współspalanie przemysłowe. Trzeba pamiętać jednak o tym, że odzysk nie może odbywać się ze szkodą dla środowiska i ludzkiego zdrowia. Odzyskiem nie jest zatem np. spalanie śmieci w domowych piecach prowadzące do wydzielania się szkodliwych pyłów i toksyn współtworzących smog. Sposób termiczny zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych oznaczony jest kodem R1 – wykorzystanie jako paliwa lub innego środka wytwarzania energii. Z otrzymanych sprawozdań od podmiotów odbierających i zbierających odpady komunalne na terenie gminy wynika, że wytworzone odpady zostały zagospodarowane w inny sposób niż termiczne przekształcanie, w związku z tym stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy wyniósł 0,00%.

Przekazane do instalacji komunalnych odebrane odpady komunalne zostały poddane procesowi sortowania. Wytworzone w ten sposób odpady zostały przekazane albo do termicznego przekształcenia albo do składowania na składowisku. Odpady powstałe po sortowaniu zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych nieposiadające cech do jakiegokolwiek zastosowania (np. kompost nieodpowiadający wymaganiom, nienadający się do wykorzystania) zostały przekazane do składowania na składowisku. Łączna masa odpadów powstałych po sortowaniu przekazanych do termicznego przekształcenia lub składowania odpowiednio wyniosła:

1. po sortowaniu niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych przekazanych do składowania na składowisku - 4 665,9576 Mg,

Nazwa instalacji, w której wytworzono odpady, powstałe z odebranych przez podmiot odpadów komunalnych	Kod i rodzaj odpadów	Masa strumienia odpadów Mg	Nazwa instalacji, do której przekazano odpady do termicznego przekształcania odpadów
Zakład Segregacji i Kompostowania Odpadów FCC Tarnobrzeg Sp. z o.o.	19 05 03 Kompost nieodpowiadający wymaganiom (nienadający się do wykorzystania)	0,5270	Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne ENERIS Ekologiczne Centrum Utylizacji Sp. z o.o. Jaroszów
Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej w Młynach	19 05 99 Inne niewymienione odpady	3,7446	Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Młynach
Zakład Segregacji i Kompostowania Odpadów FCC Tarnobrzeg Sp. z o.o.	19 05 99 Inne niewymienione odpady	0,5690	Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne Stare Miasto-Park w Leżajsku

Zakład Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Stalowej Woli	19 05 99 Inne niewymienione odpady	7,0840	Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Stalowej Woli
Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych – Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej w Młynach	19 05 99 Inne niewymienione odpady	2318,9130	Instalacja do składowania odpadów powstających procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych – Składowisko w Młynach
PUK Empol Sp. z o.o. Młyny	19 05 99 Inne niewymienione odpady	128,1170	PUK Empol Sp. z o.o. Młyny
Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych – Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej w Młynach	19 05 99 Inne niewymienione odpady	2204,8950	Instalacja do składowania odpadów powstających procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych – Składowisko w Młynach
Zakład Segregacji i Kompostowania Odpadów FCC Tarnobrzeg Sp. z o.o.	19 12 12 Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	0,2410	Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne COFINCO Poland Sp. z o.o. w Jastrzębiu-Zdroju
Zakład Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Stalowej Woli	19 12 12 Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	1,8670	Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Stalowej Woli

2. po sortowaniu niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania odpadów - 986,9490 Mg,

Nazwa instalacji, w której wytworzono odpady, powstałe z odebranych przez podmiot odpadów komunalnych	Kod i rodzaj odpadów	Masa strumienia odpadów Mg	Nazwa instalacji, do której przekazano odpady do termicznego przekształcania odpadów
Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych – Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej w Młynach	19 12 10 Odpady palne (paliwo alternatywne)	879,7780	Instalacja IPPC Lafarge Cement S.A. w Małogoszczy

PUK Empol Sp. z o.o. Młyny	19 12 10 Odpady palne (paliwo alternatywne)	26,9720	Cementownia „WARTA" S.A. Trębaczew
Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych – Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej w Młynach	19 12 10 Odpady palne (paliwo alternatywne)	73,0170	Instalacja IPPC Lafarge Cement S.A. w Małogoszczy
Zakłady Usługowe „Południe" Sp. z o.o. w Przemyślu	19 12 12 Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	7,1820	EKOPALIWA Chełm Sp. z o.o.

3. po sortowaniu odpadów selektywnie odebranych przekazanych do termicznego przekształcania odpadów - 568,7040 Mg.

Nazwa instalacji, w której wytworzono odpady, powstałe z odebranych przez podmiot odpadów komunalnych	Kod i rodzaj odpadów	Masa strumienia odpadów Mg	Nazwa instalacji, do której przekazano odpady do termicznego przekształcania odpadów
Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych – Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej w Młynach	19 12 10 Odpady palne (paliwo alternatywne)	354,3020	Instalacja IPPC Lafarge Cement S.A. w Małogoszczy
Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych – Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej w Młynach	19 12 10 Odpady palne (paliwo alternatywne)	201,2970	Instalacja IPPC Lafarge Cement S.A. w Małogoszczy
Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych – Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej w Młynach	19 12 10 Odpady palne (paliwo alternatywne)	13,1050	Instalacja IPPC Lafarge Cement S.A. w Małogoszczy

VIII. UZYSKANE POZIOMY PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I RECYKLINGU ODPADÓW KOMUNALNYCH.

- **Osiągnięty poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu.**

Zgodnie z art. 3b ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Gminy są obowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości co najmniej 25% wagowo - za rok 2022.

Rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz.U.2021.1530) określono sposób obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oraz warunki zaliczania masy odpadów komunalnych do masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi. W przypadku obliczania tych poziomów przez gminy uwzględnia się odpady komunalne odebrane z terenu gminy zarówno przez gminę, jak i przez podmioty odbierające odpady komunalne na podstawie umowy cywilno-prawnej z właścicielem nieruchomości oraz zebrane z terenu danej gminy zarówno przez gminę, jak i przez innych zbierających odpady komunalne.

W Gminie Miejskiej Jarosław wymagany poziom nie został osiągnięty i wyniósł 17,48%.

- **Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.**

Zgodnie z art. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Gminy są obowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Masa odpadów ulegających biodegradacji zebranych, odebranych i przetworzonych ze strumienia odpadów komunalnych z obszaru Gminy Miejskiej Jarosław przekazanych do składowania wyniosła 0 Mg. Odpady te zostały skierowane do instalacji komunalnych co przełożyło się na osiągnięcie wymaganego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

W Gminie Miejskiej Jarosław wymagany poziom został osiągnięty i wyniósł 0%.

IX. LICZBA WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE ZAWARLI UMOWY, O KTÓREJ MOWA W ART. 6 UST. 1 USTAWY, W IMIENIU KTÓRYCH GMINA POWINNA PODJĄĆ DZIAŁANIA, O KTÓRYCH MOWA W ART. 6 UST. 6-12.

Zgodnie z brzmieniem art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie

odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek pozbywania się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:

1. gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych lub,
2. gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2

- przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi.

Pracownicy Urzędu Miasta Jarosławia w 2022r. na terenie Gminy Miejskiej Jarosław nie stwierdzili właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ww. ustawy.

X. WNIOSKI I REKOMENDACJE W ZAKRESIE PRAWIDŁOWEGO FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI.

W systemie gospodarowania odpadami komunalnymi gmina pełni funkcję centralną – koordynującą. Obowiązkiem właścicieli nieruchomości natomiast jest ponoszenie na rzecz gminy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Gmina z kolei w ramach zebranego z tytułu ww. opłaty budżetu, zobligowana jest do wykonywania zadań, zorganizowania, wdrożenia i realizowania odpowiedniej gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy obowiązek osiągnięcia określonych poziomów recyklingu oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Za nieprzestrzeganie obowiązków w tym zakresie ustawodawca przewidział kary pieniężne. Niestety, poddany analizie rok jest kolejnym, w którym w sferze osiągnięcia wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych Gmina Miejska Jarosław nie spełniła ustawowych wymagań. Stosownie do zapisów ustawy Gminy były zobowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości co najmniej 25% wagowo za rok 2022. W Gminie Miejskiej Jarosław wymagany poziom nie został osiągnięty i wyniósł jedynie 17,48%. Najistotniejszym czynnikiem mającym wpływ na brak osiągniętego wymaganego poziomu stanowią odpady ulegające biodegradacji. Warunkiem zaliczenia bioodpadów do recyklingu jest przekazanie ich do kompostowni, która wprowadza na rynek nawóz lub polepszacz do gleby (po uzyskaniu certyfikatu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi). Moc przerobowa instalacji komunalnych, do których trafiły bioodpady była niewystarczająca, by zagospodarować cały strumień bioodpadów powstających

na terenie miasta Jarosławia. Problem z zagospodarowaniem rosnącej ilości frakcji odpadów ulegających biodegradacji stanowi realne zagrożenie na nieosiągnięcie wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych również w roku 2023.

Analiza stanu gospodarki odpadami dokonana za 2022 rok pozwala na wyciągnięcie odpowiednich wniosków na temat funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Najważniejsze to:

1. masa niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych spadła w porównaniu do roku poprzedniego, co świadczy o coraz lepszej segregacji odpadów,
2. kontynuacja działań kontrolnych w zakresie przestrzegania zasad selektywnej zbiórki odpadów komunalnych oraz konsekwentne egzekwowanie naliczania opłaty podwyższonej za nieselektywną zbiórkę odpadów zarówno w zabudowie jednorodzinnej, jak i wielolokalowej,
3. w dalszym ciągu wzrasta masa bioodpadów, w której przeważającą większość stanowią odpady zielone (skoszona trawa, liście),
4. problem z odpowiednim zagospodarowaniem bioodpadów, aby gmina osiągnęła wymagany poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych,
5. potrzeba budowy instalacji do przetwarzania bioodpadów - kompostowni, która rozwiązałaby problem zagospodarowania frakcji bioodpadów,
6. dochody z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi nie są wystarczające na pokrycie wszystkich wydatków związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych, w tym celu, aby gminny system bilansował się należy:
    - rozważyć regulację wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
    - kontynuować prowadzone czynności kontrolne nieruchomości w zakresie posiadania złożonej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
    - kontynuować weryfikację danych w złożonych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dot. liczby osób zamieszkujących nieruchomość oraz wielkości zadeklarowanych pojemników w stosunku do zapisów obowiązującego Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Jarosław i faktycznej ilości wytwarzanych odpadów,
7. doskonalenie działań edukacyjnych podnoszących wiedzę oraz świadomość mieszkańców stanowi priorytet, w tym celu należy kontynuować prowadzone działania edukacyjno-informacyjne wśród mieszkańców miasta w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, m.in. poprzez wznowienie kolejnych edycji programu pn. „Czysty Jarosław", kolportaż wśród mieszkańców poradników/ulotek dot. zasad selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

Reasumując należy stwierdzić, iż funkcjonujący gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi działa poprawnie. Gmina wypełniła nałożone przez ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązki w zakresie organizacji odbioru odpadów i ich zagospodarowania, w tym prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Mając świadomość wyzwania jakiemu Gmina Miejska Jarosław musi sprostać nadzorując system gospodarowania odpadami komunalnymi, a przede wszystkim rozwiązać główną bolączkę systemu czym jest odpowiednie zagospodarowanie strumienia bioodpadów powstających na terenie miasta Jarosławia, należy wykorzystać wszelkie instrumenty i pojawiające się nowe możliwości, aby wypełnić obowiązek osiągnięcia określonych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

Uwzględnienie powyższych rekomendacji w sposób znaczący przyczyni się do udoskonalenia gminnego systemu i jego sprawnego funkcjonowania, zwiększy kontrolę oraz umożliwi objęcie systemem wszystkich „wytwórców" odpadów komunalnych. Priorytetowym zadaniem dla Gminy Miejskiej Jarosław, obecnie i w najbliższych latach, jest rozwiązanie problemu zagospodarowania frakcji odpadów ulegających biodegradacji, tak aby spełniać rosnące w kolejnych latach poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych. Szczególną uwagę należy zwrócić również na nieustanne uświadamianie mieszkańców w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego ich segregowania. Jak wykazały lata poprzednie, prowadzenie edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi miało istotny wpływ na jakość i ilość wysegregowanych poszczególnych frakcji odpadów, a także na osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu.

z up. BURMISTRZA
ZASTĘPCA BURMISTRZA
dr Dariusz Tracz

Sporządził:

z up. BURMISTRZA
mgr Maciej Kędzior
Inspektor

Jarosław, dnia 20.04.2023r.

z up. BURMISTRZA
mgr Grażyna Strzelec
DYREKTOR
Wydziału Gospodarki Nieruchomościami,
Mieniem Komunalnym i Ochrony Środowiska