



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

ilość załączników

Podpis J. OZYŁO

Uchwała Nr 13/29/2022

z dnia 4 stycznia 2023 r.

Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Jarosławia na 2023 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Jarosławia na 2023 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 494/2022 z dnia 14 listopada 2022 r. Burmistrz Miasta Jarosławia przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta Jarosławia na 2023 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 listopada 2022 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Miasta Jarosławia uchwałą Nr 894/LXXVI/2010 z dnia 9 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zgodnie z § 2 wymienionej uchwały plan dochodów i wydatków opracowuje się w szczególności określonej w art.212 ustawy o finansach publicznych. W kwocie planowanych dochodów wyodrębnia się kwoty dochodów bieżących i majątkowych, a planowane dochody bieżące i majątkowe określa się zgodnie z art.235 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W kwocie planowanych wydatków wyodrębnia się kwoty wydatków bieżących i majątkowych, a planowane wydatki bieżące i majątkowe grupuje się zgodnie z art.236 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z § 3 do projektu budżetu załącza się uzasadnienie zawierające omówienie prognozowanych dochodów, wydatków, przychodów oraz rozchodów budżetu. Do projektu załącza się materiały informacyjne o przyznanych dotacjach i kwotach subwencji oraz dochodach z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. Z uchwały Nr 218/XVI/2019 r. z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie upoważnienia do zaciągnięcia zobowiązania finansowego w 2019 r. na wypłatę rekompensat wynikających z zawarcia umowy wykonawczej o świadczenie usług przewozowych w ramach publicznego transportu zbiorowego wynika że rekompensata dla MZK w 2022 r. ma wynieść 3.363.300,00 zł. Brak informacji dotyczącej wyjaśnienia/wyliczenia zaplanowanej kwoty rekompensaty w projekcie budżetu w ramach § 4300 w rozdziale 60004 w wysokości 3.189.659,16 zł.
2. W rozdziale 60004 zaplanowano zakup autobusów elektrycznych w kwocie 15.000.000,00 zł. Zadanie ma być dofinansowane z pożyczki i dotacji z NFOŚiGW w ramach zadania „Zielony transport publiczny”. W objaśnieniach brak informacji o sposobie ich przekazania do dyspozycji operatora publicznego transportu publicznego – MZK Sp. z o.o w Jarosławiu. W przypadku przekazania autobusów w formie aportu brak wyjaśnienia/wyliczenia czy będzie on stanowił dozwoloną pomoc publiczną będącą elementem rekompensaty, jaką operator otrzyma od organizatora publicznego transportu zbiorowego na warunkach zgodnych z regulacjami dotyczącymi pomocy publicznej.
3. W § 7 projektu uchwały budżetowej określono kwotę wydatków przypadających do spłaty w 2023 roku, zgodnie z zawartymi umowami z tytułu poręczeń udzielonych przez miasto w wysokości 88.000,00 zł. Przypomnieć należy, że zgodnie z art. 212 ust. 9 pkt 7 zmienionym w art. 14 ustawy z dnia 5.08.2022 r. o dodatku węglowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1692 uchwała budżetowa określa kwotę wydatków na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji.
4. Zwrócić należy uwagę, że wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 p.6 mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2021 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w budżecie należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące ww środków.
5. W rozdziale 90002 – „Gospodarka odpadami komunalnymi” wydatki są wyższe od dochodów o kwotę 731.000,00 zł. Sytuacja taka jest uzasadniona w przypadku gdy Rada gminy, w drodze uchwały podjętej na podstawie art.6k ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach postanowi zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny wówczas ubytek w systemie odpadowym będący konsekwencją tychże zwolnień jest zrekompensowany z innych środków gminy. Brak informacji w objaśnieniach, że skalkulowana kwota wynika w całości z ww zwolnień.
6. W § 6 projektu uchwały budżetowej ustalono zgodnie z art. 91 limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek krótko- i długoterminowych. Suma limitów dotycząca zaciąganych kredytów i pożyczek długoterminowych przekracza kwotę planowanej do zaciągnięcia pożyczki w wysokości 3.513.415,00 zł, która ma być przeznaczona na finansowanie zadania inwestycyjnego
7. Przypomnieć należy, że zgodnie z Art. 70k. ust. 1 ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 13 listopada 2003 r. (tj. z dnia 7 października 2022 r. (Dz.U. z 2022 r. poz. 2267) w latach 2022–2027 jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii w rozumieniu art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378 i 1383) oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15% kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o których mowa w art. 70j.

Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta Jarosławia projekt uchwały budżetowej na 2023 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Miasta uchwały budżetowej na 2023 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Jarosławia
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Agnieszka Trojnar

