



OA.152.21.2022

RADA MIASTA JAROSŁAWIA

Jarosław, dnia 30 września 2022 r.

Sz.P.

W odpowiedzi na Państwa petycję z dnia 11 lipca 2022 r. w sprawie odprowadzenia nieczystości ciekłych z obszarów nieskanalizowanych na terenie miasta Jarosławia informuję, że Rada Miasta Jarosławia rozpatrzyła niniejszą petycję na sesji w dniu 26 września 2022 r.

Stanowisko zajęte przez Radę Miasta Jarosławia w sprawie petycji przedstawione jest w Uchwale Nr 704/LII/2022 z dnia 26 września 2022 r., którą przesyłam w załączeniu.

Z poważaniem
Przewodniczący
Rady Miasta Jarosławia
mgr Szczepan Łąka

Załączniki:

Uchwała Nr 704/LII/2022 Rady Miasta Jarosławia z dnia 26 września 2022 r. w sprawie rozpatrzenia petycji wraz z uzasadnieniem.

Otrzymują:

1. Adresat
 2. a/a
- BP

Klauzula informacyjna dot. przetwarzania danych osobowych dla petentów Urzędu Miasta Jarosławia składających pisma lub pytania.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016), zwanego dalej RODO informuję, że:

- 1) Administratorem (ADO) Pani/Pana danych osobowych przetwarzanych w Urzędzie Miasta Jarosławia jest Burmistrz Miasta Jarosławia, adres siedziby: Rynek 1, 37-500 Jarosław;
- 2) Z administratorem – Burmistrzem Miasta Jarosławia można się skontaktować za pomocą email: sekretariat@um.jaroslaw.pl, telefonicznie: 16 624-87-01 lub pisemnie na adres siedziby Administratora;
- 3) Administrator wyznaczył inspektora ochrony danych, z którym może się Pani/Pan skontaktować poprzez e:mail: iod@um.jaroslaw.pl, telefonicznie: 16 624-87-31 lub pisemnie na adres siedziby administratora. Z inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z przetwarzaniem danych;
- 4) Administrator danych osobowych przetwarza Pani/Pana dane osobowe na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c i e RODO oraz na podstawie ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym. Dane osobowe przetwarzane będą w celu udzielenia odpowiedzi na przesłane przez Panią/Pana pytania, pismo.
- 5) Pani/Pana dane osobowe będą gromadzone i przechowywane zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych oraz rozporządzeniem Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 20 października 2015 r. w sprawie klasyfikowania i kwalifikowania dokumentacji, przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych i brakowania dokumentacji niearchiwalnej;
- 6) Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być wyłącznie podmioty uprawnione do uzyskania danych osobowych na podstawie przepisów prawa. Pani/Pana dane osobowe mogą zostać udostępnione podmiotom świadczącym usługi informatyczne. Tego typu podmioty przetwarzają dane osobowe na podstawie umowy powierzenia danych osobowych i tylko zgodnie z poleceniami Administratora danych osobowych;
- 7) Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państw spoza Europejskiego Obszaru Gospodarczego (tj. państw trzecich);
- 8) W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące uprawnienia:
 - prawo dostępu do danych osobowych
 - prawo do żądania sprostowania
 - prawo do żądania usunięcia danych
 - prawo do żądania ograniczenia przetwarzania danych osobowych
 - prawo do przenoszenia danych
 - prawo sprzeciwu wobec przetwarzania danych
- 9) Wobec przysługującego Pani/Panu prawa do usunięcia danych ich przenoszenia oraz wniesienia sprzeciwu mają zastosowanie ograniczenia wynikające z art. 17 ust. 3, art. 20 i art. 21 RODO;
- 10) W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Urzędzie Miasta Jarosławia Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, którym jest Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych z siedzibą ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa;
- 11) Podanie przez Panią/Pana danych osobowych jest dobrowolne, jednakże ich brak uniemożliwi udzielenie odpowiedzi na skierowane pytanie, pismo.
- 12) Pani/Pana dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany oraz nie będą profilowane.

**UCHWAŁA NR 704/LII/2022
RADY MIASTA JAROSŁAWIA**

z dnia 26 września 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U.2022.559 z późn. zm.) oraz art. 9 ust.2, art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U.2018.870) Rada Miasta Jarosławia uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 11 lipca 2022 r., wniesionej dnia 11 lipca 2022 r., znak sprawy: OA.152.21.2022, a dotyczącej:

1/ niezwłocznego wykonania kanalizacji miejskiej w rejonie posesji objętej petycją i umożliwienie przyłączenia do kanalizacji,

2/ wprowadzenia regulacji dotyczących obniżenia kosztów wywozu nieczystości ciekłych w ramach usług świadczonych przez spółki miejskie celem ujednoczenia kosztów odprowadzenia nieczystości ciekłych z posesji położonych na terenie miasta,

uznaje się:

1/ za zasadną petycję w części wykonania kanalizacji miejskiej w rejonie posesji objętej petycją i umożliwienia przyłączenia do kanalizacji,

2/ za bezzasadną petycję w części dotyczącej wprowadzenia regulacji w zakresie obniżenia kosztów wywozu nieczystości ciekłych w ramach usług świadczonych przez spółki miejskie celem ujednoczenia kosztów odprowadzenia nieczystości ciekłych z posesji położonych na terenie miasta.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się przewodniczącemu Rady Miasta Jarosławia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie w dzień podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady
Miasta Jarosławia


mgr Agnieszka Wywrót

Uzasadnienie

1. Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zadania własne gminy obejmują m. in. sprawy kanalizacji. Rozwinięcie powyższego następuje w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, gdzie w art. 3 ust. 3 wskazano, że gmina ustala kierunki rozwoju sieci w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, jak i miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

W § 23 ust. 1 Uchwały Nr 442/XXXI/2001 Rady Miasta Jarosławia z dnia 23 kwietnia 2001 roku w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Jarosławia przyjęto, że rozwój systemu odprowadzania i oczyszczania ścieków Miasta Jarosławia powinien zapewnić wszystkim mieszkańcom i innym użytkownikom możliwość korzystania z urządzeń kanalizacyjnych.

Powyższa zasada została podtrzymana w § 11 pkt 2 Uchwały Nr 811/LXX/2014 Rady Miasta Jarosławia z dnia 18 sierpnia 2014 roku w sprawie uchwalenia Miejsowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Nr 2/12 obszaru położonego w rejonie ulic Batalionów Chłopskich, Dolnoleżąjska i Brodowicze w Jarosławiu, w którym to ustalono zasady rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej w zakresie gospodarki ściekowej postanawiając, iż:

1/ odprowadzenie ścieków sanitarnych następować będzie poprzez rozbudowę sieci o kanały sanitarne o średnicach nie mniejszych niż DN200,

2/ do czasu zrealizowania docelowej sieci kanalizacyjnej dopuszcza się odprowadzanie ścieków sanitarnych do indywidualnych szczelnych zbiorników bezodpływowych okresowo opróżnianych z wywozem ścieków do miejskiej oczyszczalni ścieków lub odprowadzenie ścieków sanitarnych do przydomowych oczyszczalni ścieków.

Konsekwencją powyższych regulacji jest spoczywający na przedsiębiorstwie wodociągowo-kanalizacyjnym (Przedsiębiorstwie Wodociągów i Kanalizacji w Jarosławiu Sp. z o.o.) znajdujący uzasadnienie w treści art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, obowiązek budowy urządzeń kanalizacyjnych, ustalonych przez gminę w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego w zakresie uzgodnionym w wieloletnim planie rozwoju i modernizacji.

Uchwałą Nr 597/XLIV/2022 z dnia 28 lutego 2022 roku w sprawie ustalenia wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2022-2025 Rada Miasta Jarosławia dokonała uzgodnień w zakresie budowy urządzeń kanalizacyjnych przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Jarosławiu Spółkę z o.o.

Numer nieruchomości wskazanej w petycji, według informacji pozyskanych od Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Jarosławiu Sp. z o.o. objęty jest wieloletnim planem rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, o którym mowa wyżej.

W tym stanie rzeczy uznanie petycji za zasadną, jak również w pełni zbieżną z działaniami Gminy Miejskiej Jarosław odnośnie realizacji zadania własnego gminy w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków, jest w pełni uzasadnione.

2. Petycja w zakresie wprowadzenia regulacji dotyczących obniżenia kosztów wywozu nieczystości ciekłych w ramach usług świadczonych przez spółki miejskie celem ujednoczenia kosztów odprowadzania nieczystości ciekłych z posesji położonych na terenie miasta jest bezzasadna w świetle obowiązujących przepisów prawa. Rada Miasta Jarosławia w przedmiotowej sprawie działać może jedynie w granicach przyznanych jej kompetencji wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku m. in. przez:

- 1 /gromadzenie nieczystości ciekłych w zbiornikach bezodpływowych,
- 2/ pozbywanie się zebranych na terenie nieruchomości nieczystości ciekłych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi,
- 3/ zawieranie umów korzystania z usług wykonywanych przez gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz okazywania takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi.

Ponadto, obowiązujący Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Jarosław w § 10 stanowi, iż właściciele nieruchomości obowiązani są do pozbywania się nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości w sposób systematyczny, niedopuszczający do przepełnienia się zbiorników bezodpływowych do gromadzenia nieczystości ciekłych, a nieczystości ciekłe powinny być usuwane z nieruchomości z częstotliwością i w sposób gwarantujący, że nie nastąpi wypływ ze zbiornika, zwłaszcza wynikający z jego przepełnienia, wykluczający zanieczyszczenie gleby i wód podziemnych oraz zapobiegający powstawaniu procesów gnilnych w zbiorniku, jednak nie rzadziej niż w przypadku zbiorników bezodpływowych - raz na trzy miesiące.

W myśl art. 3 ust. 3 ww. ustawy na Gminę Miejską Jarosław nałożony został obowiązek:

- 1/ prowadzenia ewidencji zbiorników bezodpływowych w celu kontroli częstotliwości ich opróżniania oraz w celu opracowania planu rozwoju sieci kanalizacyjnej,
- 2/ prowadzenia ewidencji przydomowych oczyszczalni ścieków w celu kontroli częstotliwości i sposobu pozbywania się komunalnych osadów ściekowych oraz w celu opracowania planu rozwoju sieci kanalizacyjnej,
- 3/ kontrolowania posiadania przez właścicieli nieruchomości umów korzystania z usług w zakresie opróżniania bezodpływowych zbiorników i transportu nieczystości ciekłych oraz dowodów uiszczania opłat za przedmiotowe usługi.

Celem niniejszych regulacji jest zagwarantowanie utrzymania czystości i porządku w gminie poprzez wyeliminowanie sytuacji, w których podmioty zobowiązane do pozbywania się zebranych na terenie nieruchomości nieczystości ciekłych zgodnie z prawem czyniłyby to w sposób niezgodny z prawem.

Dodatkowo zgodnie z treścią art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Miasta Jarosławia uprawniona została do określenia, w drodze uchwały, górnej stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Górną stawkę opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Miejskiej Jarosław za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w wysokości 45 zł brutto za 1 m³ nieczystości ciekłych przyjęto Uchwałą Nr 363/XXVIII/2020 Rady Miasta Jarosławia z dnia 28 grudnia 2020 roku w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy Miejskiej Jarosław, za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Stawki określone w uchwale podjętej na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach pełnią funkcje ochronną, gdyż są górnymi (a więc maksymalnymi) stawkami, które obowiązują wszystkie działające na terenie danej gminy podmioty świadczące ustawowo określone usługi (w tym także podmioty będące jednostkami organizacyjnymi gminy), ograniczając ich swobodę w określeniu cen, do uiszczania których zobowiązani będą właściciele nieruchomości. Rada Miasta Jarosławia ustalając górne stawki opłat za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych respektowała zarówno uzasadnione interesy przedsiębiorców wykonujących usługi wymienione w art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak i interesy właścicieli nieruchomości, którzy są obowiązani uiszczać należności za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych. Osoby te bowiem związane są z jednej strony maksymalnymi stawkami ustalonymi w trybie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a z drugiej – ciąży na nich obowiązek zawarcia umowy o korzystanie z usług odbioru odpadów z gminną jednostką organizacyjną lub przedsiębiorcą posiadającym zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów, na którego wybór nie mają bezpośredniego wpływu. Przedsiębiorca ten uzyskuje bowiem zezwolenie na prowadzenie tej działalności i w stosunku do mieszkańców obsługiwanego terenu może występować z pozycji faktycznego monopolisty.

Ustalenie przez radę gminy maksymalnych stawek na odpowiednim poziomie gwarantuje więc ochronę ekonomicznych interesów mieszkańców na styku z przedsiębiorcą, który mógłby narzucać ustalone przez siebie ceny za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Brak jest natomiast obecnie podstaw prawnych dla gminy do wprowadzenia odrębnych stawek dla gminnych jednostek za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych. Górna stawka opłat za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych obowiązuje wszystkich przedsiębiorców uprawnionych do świadczenia przedmiotowych usług na terenie Gminy Miejskiej Jarosław, w tym również przedsiębiorców będących gminnymi jednostkami organizacyjnymi. Brak jest również podstaw do ujednoczenia przez gminę kosztów odprowadzania nieczystości ciekłych z posesji położonych na terenie miasta do poziomu cen odprowadzania nieczystości ciekłych za pomocą kanalizacji miejskiej. Ustawodawca zezwala jedynie radom gmin na różnicowanie górnej stawki w zależności od gęstości zaludnienia na obszarze gminy, odległości od miejsca przetwarzania odpadów komunalnych, stacji zlewnej, a także właściwości nieczystości ciekłych.

Organy samorządu terytorialnego wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych są zobowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Nie są umocowane do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego, jak również do regulowania materii określonej w przepisach obowiązujących. W tym przypadku przez zapisy ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W tym stanie rzeczy, uznanie za bezzasadną petycję w części dotyczącej wprowadzenia regulacji w zakresie obniżenia kosztów wywozu nieczystości ciekłych w ramach usług świadczonych przez spółki miejskie celem ujednoczenia kosztów odprowadzenia nieczystości ciekłych z posesji położonych na terenie miasta, znajduje w pełni uzasadnienie w obowiązujących przepisach prawa.