

PROTOKÓŁ
ze zdalnego posiedzenia Komisji Infrastruktury Społecznej
Rady Miasta Jarosławia
w dniu 11 lutego 2022 r.

Zdalne posiedzenie Komisji Infrastruktury Społecznej Rady Miasta Jarosławia odbyło się za pośrednictwem łączy internetowych przy pomocy Teamsa i platformy posiedzenia.pl, pod kierunkiem **Przewodniczącego Komisji, radnego Jarosława Litwiaka** w godzinach od 9⁰⁰ do 12⁴⁵.

Lista obecności członków Komisji Infrastruktury Społecznej Rady Miasta Jarosławia
uczestniczących w posiedzeniu dnia 21 stycznia 2022 r.:

Lp.	Nazwisko i imię	Pełniona funkcja	Obecny/nieobecny
1.	Litwiak Jarosław	przewodniczący komisji	obecny
2.	Wywrót Agnieszka	zastępca przewodniczącego	obecna
3.	Baran Piotr	członek komisji	nieobecny - usprawiedliwiony
4.	Batiuk-Jankiewicz Dorota	członek komisji	obecna
5.	Cisek-Skiba Magdalena	członek komisji	obecna
6.	Czerwiec Wanda	członek komisji	nieobecna - usprawiedliwiona
7.	Duszyński Witold	członek komisji	obecny
8.	Kiper Krzysztof	członek komisji	obecny
9.	Lotycz Antoni	członek komisji	obecny
10.	Łanowy Bożena	członek komisji	obecna
11.	Łąka Szczepan	członek komisji	nieobecny - usprawiedliwiony
12.	Makarowska Jolanta	członek komisji	obecna
13.	Makarska Anetta	członek komisji	nieobecna - usprawiedliwiona
14.	Szkodny Janusz	członek komisji	nieobecny - usprawiedliwiony
15.	Więckowska Monika	członek komisji	nieobecna - usprawiedliwiona

Przewodniczący poinformował, że zgodnie z listą logowań w programie posiedzenia.pl, w obradach dzisiejszej Komisji uczestniczy 9 członków Komisji, co stanowi quorum pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji.

W zdalnym posiedzeniu uczestniczyli również:

1. Zastępca Burmistrza Miasta – Dariusz Tracz
2. Radni Rady Miasta Jarosławia: Sebastian Kogut i Marcin Nazarewicz
3. Pełnomocnik Burmistrza Miasta ds. Sportu – Artur Świątek
4. Przedstawiciele jarosławskich klubów sportowych
5. Dyrektor Wydziału Oświaty i Sportu Urzędu Miasta – Renata Chlebowska

Następnie Przewodniczący Komisji zaproponował następujący porządek posiedzenia:

1. Ustalenie zasad przyznawania dotacji z budżetu miasta Jarosławia dla klubów sportowych.
2. Wolne wnioski.

Zaproszenie na posiedzenie komisji stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Wobec braku uwag powyższy porządek posiedzenia został przyjęty przez aklamację.

.....

Ad. 1

Ustalenie zasad przyznawania dotacji z budżetu miasta Jarosławia dla klubów sportowych

Zastępca Burmistrza Miasta Dariusz Tracz poinformował, że dzisiejsze spotkanie jest pokłosiem ostatecznych decyzji związanych z przydziałem środków podczas sesji Rady Miasta. Rzeczywiście po zgłoszonej przez Klub Radnych PiS poprawce wywiązała się dyskusja i w ślad za tym powstała koncepcja, aby te wszystkie kwestie przeanalizować na posiedzeniu Komisji Infrastruktury Społecznej z udziałem przedstawicieli poszczególnych klubów sportowych. Zastępca Burmistrza zapewnił, że dzisiaj nie tylko będzie wsłuchiwał się w pomysły, wnioski i sugestie środowiska sportowego, ale również będzie służył merytoryczno-organizacyjnym wsparciem, jeśli chodzi o kwestie zapisów zawartych w obowiązujących zasadach i regulaminach, na których Urząd i organ wykonawczy musi się opierać. Na dzień dzisiejszy zostały ogłoszone i opublikowane na stronie internetowej BiP konkursy w obszarze sportowym do końca miesiąca czerwca br. Ruszyła cała machina konkursowa i oczekuje się na zgłoszenia, wnioski, które zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa zostaną później poddane weryfikacji.

W odniesieniu do powyższego **Wiceprzewodnicząca Rady Miasta Jarosławia Bożena Łanowy** podkreśliła, że Klub Radnych PiS zgłaszając na sesji poprawkę dot. podziału środków finansowych na sport nie miał zamiaru wprowadzenia niesprawiedliwego przydzielania dotacji, ale uznał, że należy zadbać o te kluby, które w ubiegłym roku zostały potraktowane troszeczkę „po macoszemu”.

Przewodniczący Komisji Jarosław Litwiak zaznaczył, że temat środków finansowych na sport jest bardzo istotny, dlatego zasadnym byłoby powołanie grupy roboczej, która zamiast całej Komisji Infrastruktury Społecznej zajmowałaby się tą kwestią. Oświadczył też, że intencją Klubu Radnych „Wspólnie Zmieniamy Jarosław” nie jest zabieranie pieniędzy na jarosławski sport, a wręcz przeciwnie dokonanie takiego podziału środków, by zadowolić wszystkie podmioty z tego środowiska, tym bardziej, że sportowcy poszczególnych jarosławskich klubów promują miasto nie tylko w Polsce, ale i poza jej granicami.

Dyrektor Wydziału Oświaty i Sportu – Renata Chlebowska szczegółowo przedstawiła procedurę przyznawania dotacji z budżetu miasta, a więc wszystkie elementy postępowania konkursowego.

Radni zabierający głos w dyskusji: **Dorota Batiuk-Jankiewicz, Wanda Czerwiec, Marcin Nazarewicz i Bożena Łanowy** prosili o wyjaśnienie:

- jakie są oczekiwania klubów sportowych w kontekście dzisiejszej Komisji Infrastruktury Społecznej oraz ogłoszonego konkursu na realizację zadań z zakresu sportu,
- jakie są zastrzeżenia do dotychczasowego rozdziału pieniędzy,
- czy na dzisiejszym posiedzeniu zostanie dokonany podział niewielkich środków finansowych zawartych w budżecie miasta, czy też będzie szansa na to, aby dokonać korekty tej kwoty i ją zwiększyć, zgodnie z wnioskiem Klubu Radnych PiS.

Pełnomocnik Burmistrza Miasta ds. Sportu Artur Świątek w imieniu całego środowiska sportowego podziękował za zorganizowanie dzisiejszego spotkania. Podkreślił m.in., że wszystkie środki finansowe, które kluby otrzymują od sponsora wydawane są w okresie, na który nie otrzymują dofinansowania z budżetu miasta. Chodzi tu o miesiące styczeń, luty i marzec. Środków przekazywanych przez sponsora kluby nie mogą wykazać w ofercie składanej do Urzędu Miasta. Jak zaznaczył, zgodzić należy się z tezą, iż kluby seniorskie nie

powinny być w 100% finansowane z budżetu miasta. Sport seniorski i to w bardzo dużym stopniu musi być dofinansowany przez prywatnych sponsorów, ale wiadomo, że w województwie podkarpackim jest z tym duży problem. Duże znaczenie ma też fakt, że patrząc na skalę całego kraju, małe miasto Jarosław ma dwie Superligi, dwa kluby w pierwszej lidze i trzy grające w drugiej lidze i takiej sytuacji nigdy nie było w Jarosławiu.

Burmistrz Miasta Jarosławia co roku stara się zweryfikować stan klubów. W przypadku klubów seniorskich, chodził o zweryfikowanie zarówno drużyn, jak i zawodników, którzy w danym sezonie rozgrywkowym uczestniczą właśnie w rozgrywkach. W wielu dyscyplinach członkostwo w danym Polskim Związku Sportowym z nadaniem numeru jest jednorazowym na całe życie. Inaczej sprawa wygląda, jeśli chodzi o nadanie licencji na określony sezon rozgrywkowy. Oznacza to, że np. w Polskim Związku Koszykarzy jarosławski klub może mieć 100 koszykarzy, ale w danym sezonie zgłoszonych jest tylko 25, bo tylko tyle potrzebnych jest do jednej drużyny, a więc do licencji wykazanych jest tylko te 25 osób. Taka weryfikacja jest obecnie przygotowywana, więc radni będą mogli niedługo poznać pełną informację, jaki jest w Jarosławiu stan sportu młodzieżowego, seniorskiego i amatorskiego. Pełnomocnik ds. sportu poddał pod rozagę kwestię przyznawania środków finansowych z puli pieniędzy pochodzących z przeciwdziałania alkoholizmowi na dofinansowanie konkretnych wydarzeń (nawet na turniej, gdzie nie grają zrzeszeni zawodnicy).

Przedstawiciele poszczególnych klubów sportowych działających na terenie miasta Jarosławia: **p. Piotr Pajda, p. Michał Cebula, p. Aleksandra Kobylecka i p. Kamil Dziukiewicz** wiele mówili na temat działalności poszczególnych klubów, a także odnieśli się do kwestii oczekiwania środowiska sportowego w stosunku do władz miasta, radnych Rady Miasta i systemu przyznawania i rozliczania dotacji podnosząc, że:

- z roku na rok coraz niższa kwota na sport w budżecie miasta wynika ze zrozumiałej sytuacji finansowej Gminy,
- brakuje klubom odpowiedniej platformy do komunikacji pomiędzy sobą i władzami miasta,
- najbardziej doskwierającą rzeczą dla klubów sportowych jest czas procedowania nad dotacjami, co powoduje, że pieniądze trafiają do klubów bardzo mocne spóźnione; fakt ten nie ma to znaczenia dla klubów, które nie mają udziału w lidze, a prowadzą inną formę szkolenia sportowego i dla których okres styczeń, luty i marzec jest okresem martwym i właściwie nic się nie dzieje;
- zupełnie inaczej jest w przypadku klubów na poziomie bardziej profesjonalnym, gdzie prowadzą szkolenia, odnoszą wyniki i biorą udział w rywalizacji sportowej – okres od stycznia do maja – jest najbardziej intensywny; następnym takim okresem są wakacje, gdzie kluby te nie mają urlopów, bo wtedy trwają przygotowania do kolejnych rozgrywek i sezonu, który rusza we wrześniu;
- jak najbardziej zasadnym jest rozdzielenie konkursów na sport kwalifikowany i ten z pożytku publicznego,
- należy pamiętać, że są cztery pule środków na sport / kulturę fizyczną o różnym stopniu profesjonalizmu, których zadania nie „zjadają” wzajemnie środków (nie mieszają się zadania różnej wagi konkurujące o te same środki finansowe):
 - zadania z zakresu kultury fizycznej w ramach zapobiegania nałogom. Tu turnieje, obozy, rajdy rowerowe, warszaty, biegi uliczne, itp. Czyli wszystkie formy około sportowe i sport masowy jako profilaktyka,
 - szkolenie dzieci i młodzieży (z podziałem na uczestniczących w rozgrywkach ligowych i tylko szkolących się),
 - sport amatorski – wydarzenia, które albo nie prowadzą do udziału w lidze albo są to bardzo wydarzenia lokalne (np. klasa okręgowa piłki nożnej, futsal który nie



uczestniczy w intensywnym systemie rozgrywek czy też zaczynający od najniższej ligi swoją działalność klub),

- sport profesjonalny – udział w rozgrywkach o bardzo intensywnej i kosztownej rywalizacji np. 2 liga i 1 liga (w piłce nożnej możliwe, że 3 liga),

- klub JKS Jarosław to największy klub w mieście zrzeszający najwięcej zawodników,
- konieczne jest wypracowanie algorytmu, który wprowadzi obiektywizm, przewidywalność i trafne planowanie oraz ściąganie z członków różnych Komisji nadmierną męczarnię i odpowiedzialność za różnej trafności decyzje,
- uregulowania wymaga kwestia stypendiów dla zawodników oraz transparentność wydatkowania tych środków,
- ogłaszany konkurs powinien zawierać kwotę na sezon, czyli np. od września 2022 do czerwca 2023,
- znając całą kwotę na sezon łatwiej będzie klubowi rozmawiać ze sponsorami,
- Radca Prawny Urzędu Miasta winien skontaktować się z Urzędem Marszałkowskim bądź Ministerstwem celem ustalenia kwestii związanej z zaliczaniem wydatków od 1 stycznia do realizacji zadania, na które umowę podpisano np. 1 marca. Pozwoli to uniknąć kłopotliwego okresu martwego, czyli braku środków w lipcu i sierpniu.

Dyrektor Wydziału Oświaty i Sportu UM Renata Chlebowska zwróciła uwagę, że istotnie kwestia komunikowania się z klubami została trochę ograniczona ze względu na trwającą pandemię. Wcześniej były organizowane spotkania przedstawicieli klubów z Pełnomocnikiem Burmistrza Miasta ds. sportu. Jeśli będzie taka wola – to nic nie stoi na przeszkodzie, by zorganizowana została wideokonferencja. Dyrektor w swojej zachęcała mniejsze kluby sportowe do składania wniosków na realizację różnych inicjatyw z zakresu sportu w ramach budżetu obywatelskiego. Zgodziła się, że zaplanowane w budżecie miasta Jarosławia środki finansowe na sport seniorski są zbyt małe. Kluby te mogłyby skorzystać z pieniędzy przeznaczonych na promocję (kwestia tylko spisania umów na promocję). Pieniądze dla klubów będą przyznawane na sezon.

Od godz. 11⁰⁵ do 11¹⁵ nastąpiła przerwa w obradach Komisji.

Radni zabierający głos w dyskusji: **Marcin Nazarewicz, Wanda Czerwiec, Bożena Łanowy i Dorota Batiuk-Jankiewicz** podkreślali, że:

- dwa dni temu zostały ogłoszone przez Burmistrza Miasta konkursy na realizację zadań z zakresu sportu,
- dzisiejsza dyskusja powinna zacząć się od przypomnienia, kto i jakie prawa w kwestii ustalania zasad przyznawania dotacji, tzn. jakie są kompetencje Rady Miasta, a jakie Burmistrza Miasta i z czego one wynikają,
- w zarządzeniach dot. pożytku publicznego i wolontariatu, a także pieniędzy pochodzących z funduszu przeciwdziałania alkoholizmowi - przywoływana jest podstawa prawna dot. jedynie ustawy o wolontariacie, a funkcjonuje jeszcze przyjęty uchwałą Rady Miasta - Program współpracy Gminy Miejskiej Jarosław z organizacjami pozarządowymi,
- zapisy ww. Programu konkretnie precyzują, jak ma wyglądać komisja i jakie mają być stosowane zasady przydzielania pieniędzy,
- istotą dzisiejszego spotkania powinno być to, by kluby i środowiska sportowe miały jasno sprecyzowane zasady, w jaki sposób mogą aplikować o środki,
- ustawa o sporcie bardzo lakonicznie stanowi o zadaniach jednostki samorządowej, mówi tylko tyle, że jako zadanie własne gmina realizuje wsparcie sportu, a także, że w drodze uchwały można podjąć stosowne regulacje, czyli że Rada Miasta przyjmuje zasady na jakich można takie dotacje przyznawać,



- sport seniorski w Jarosławiu uregulowany jest uchwałą jeszcze z 2011 roku w sprawie warunków i trybu finansowania zadań z zakresu sportu w Gminie Miejskiej Jarosław,
- uprawnienia Rady Miasta - to kompetencja uchwałodawcza, a więc to w gestii radnych jest ustalenie wysokości środków na konkretny cel,
- szczegółowe zasady przyznawania środków mogą być uregulowane w dwojaki sposób, a mianowicie zarządzeniem Burmistrza, jak też uchwałą Rady Miasta, należy jednak mieć na uwadze, że w przypadku zarządzenia – Burmistrz jednoosobowo decydowałby o podziale środków biorąc tylko pod uwagę opinię komisji konkursowej, która jest ciałem doradczym.

Radni zabierający głos w dyskusji stwierdzili, że z dzisiejszego spotkania nasuwają się następujące wnioski:

- nie ma transparentnych i prostych form schematów w podziale środków finansowych,
- brak jest jasnych i przejrzystych sposobów weryfikacji i przydziału środków,
- w zarządzeniu Burmistrza Miasta uwagę zwracają kryteria oceny merytorycznej, które można uznać za bardzo uznaniowe,
- Rada Miasta powinna zwiększyć w budżecie miasta środki na sport,
- należy uprościć i nadać formalną treść wszystkim systemom podziału środków, terminom, tak by nie powodowały one jakiegoś „zacięcia” finansowego w klubach,
- cenną inicjatywą i godną poparcia są stypendia sportowe dla młodych sportowców.

Pełnomocnik Burmistrza Miasta ds. Sportu Artur Świątek stwierdził, że środowisko sportowe proponowało wprowadzenie różnych zmian do uchwały Rady Miasta Jarosławia z 2011 roku. W roku ubiegłym wszystkie kluby zatwierdziły tabelkę obrazującą sposób podziału stypendiów sportowych. Wspomniana tabelka precyzuje również kwestie dotyczące ogłaszanych konkursów. Wiele klubów sportowych sugerowało, by ich zarządy miały możliwość przyznawania stypendiów dla sportowców w ramach środków przyznawanych jako dotacja z budżetu miasta. Pełnomocnik zwrócił uwagę, że koniecznym jest wypracowanie algorytmu, który pozwoli na dokładne wyliczenie dotacji i w tym celu można bazować na algorytmie dla młodzieży, który został wdrożony kilka lat temu. Jednak przed jego wypracowaniem niezbędna jest wcześniejsza weryfikacja stanu wszystkich klubów sportowych.

WNIOSKI:

1. Wniosek 1. Wstępny podział budżetu na sport może w pierwszym kroku zakładać ramowy podział na dyscypliny sportowe, co jest możliwe merytorycznie. Takie podejście likwiduje multiplikowanie różnych tworców w celu wyciągnięcia pieniędzy z budżetu.

2. Wniosek 2. Cztery pule środków na sport / kulturę fizyczną o różnym stopniu profesjonalizmu, których zadania nie „zjadają” wzajemnie środków (nie mieszają się zadania różnej wagi konkurujące o te same środki finansowe):

- a. Zadania z zakresu kultury fizycznej w ramach zapobiegania nałogom. Tu turnieje, obozy, rajdy rowerowe, warsztaty, biegi uliczne, itp. Czyli wszystkie formy około sportowe i sport masowy jako profilaktyka,
- b. Szkolenie dzieci i młodzieży (z podziałem na uczestniczących w rozgrywkach ligowych i tylko szkolących się),
- c. Sport amatorski – wydarzenia, które albo nie prowadzą do udziału w lidze albo są to bardzo wydarzenia lokalne (np. klasa okręgowa piłki nożnej, futsal który nie uczestniczy w intensywnym systemie rozgrywek czy też zaczynający od najniższej ligi swoją działalność klub),
- d. Sport profesjonalny – udział w rozgrywkach o bardzo intensywnej i kosztownej rywalizacji np. 2 liga i 1 liga (w piłce nożnej możliwe, że 3 liga),
- e. Promocja poprzez sport – z budżetu promocji GMJ;



3. Wniosek 3. Zwiększenie obecnej kwoty środków na sport seniorski o 300.000 zł (znalezienie ich w budżecie w najbliższych 2-3 miesiącach) a obecną kwotę podzielić wg. klucza:

- a. na konkurs 1 (obecny) z kwotą 700.000 zł na zadania realizowane do 30.06 br.,
- b. na konkurs 2 (ogłoszony w lipcu) z kwotą pozostałą 200.000 zł i znalezionymi dodatkowymi środkami 300.000 zł. Razem w konkursie 2 do podziału byłaby kwota 500.000 zł;

4. Wniosek 4. Systematyczne spotkania choćby po to by dyskutować wspólne pomysły zadawać kłopotliwe pytania i udzielać wyjaśnień. Dzisiaj o wielu plotkach decyduje emocja kształtowana pod wpływem ulicy i hejterów;

5. Wniosek 5. Konieczne wypracowanie algorytmu, który wprowadzi obiektywizm, przewidywalność i trafne planowanie oraz ściąganie z członków różnych Komisji nadmierną męczarnię i odpowiedzialność za różnej trafności decyzje;

6. Wniosek 6. Uregulowanie kwestii stypendiów dla zawodników.

.....

Ad. 2

Wolne wnioski.

W tym punkcie posiedzenia nie zgłoszono wniosków.

.....

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodniczący Komisji dokonał zamknięcia posiedzenia.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Przewodniczący Komisji
Infrastruktury Społecznej Rady Miasta Jarosławia


Jarosław Litwiak

Sporządziła:


mgr Beata Piśkorz

inspektor Wydziału Organizacyjno-Administracyjnego