



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

**Uchwała Nr 13/27/2021**  
z dnia 31 grudnia 2021 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

**URZĄD MIASTA JAROSŁAWIA**

Wpłynęło dnia: 2022 -01- 05

Ilość załączników ..... L.dz. 182

Podpis T. DABŁOCKI

SK, B, R7

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Jarosławia na 2022 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Jarosławia na 2022 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt z uwagami w uzasadnieniu.

## Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 392/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. Burmistrz Miasta Jarosławia przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta Jarosławia na 2022 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 listopada 2021 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Miasta Jarosławia uchwałą Nr 894/LXXVI/2010 z dnia 9 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zgodnie z § 2 wymienionej uchwały plan dochodów i wydatków opracowuje się w szczególności określonej w art.212 ustawy o finansach publicznych. W kwocie planowanych dochodów wyodrębnia się kwoty dochodów bieżących i majątkowych, a planowane dochody bieżące i majątkowe określa się zgodnie z art.235 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W kwocie planowanych wydatków wyodrębnia się kwoty wydatków bieżących i majątkowych, a planowane wydatki bieżące i majątkowe grupuje się zgodnie z art.236 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z § 3 do projektu budżetu załącza się uzasadnienie zawierające omówienie prognozowanych dochodów, wydatków, przychodów oraz rozchodów budżetu. Do projektu załącza się materiały informacyjne o przyznanych dotacjach i kwotach subwencji oraz dochodach z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.



W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W planie dochodów budżetu błędna nazwa rozdziału 85513 „Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne, zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów” zamiast „Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów”, przy czym nazwa rozdziału w planie wydatków budżetu jest prawidłowa,
2. W planie wydatków budżetu w dziale 801 §§ 4790 i 4800 wliczone zostały jednocześnie do grupy „wydatki związane z realizacją zadań statutowych” i „wynagrodzenia i składki od nich naliczane” przy czym suma wydatków jednostek budżetowych i wydatków bieżących jest prawidłowa,
3. Z uchwały Nr 218/XVI/2019 r. z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie upoważnienia do zaciągnięcia zobowiązania finansowego w 2019 r. na wypłatę rekompensat wynikających z zawarcia umowy wykonawczej o świadczenie usług przewozowych w ramach publicznego transportu zbiorowego wynika że rekompensata dla MZK w 2022 r. ma wynieść 3.090.100,00 zł. W objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej na 2022 r. brak informacji jaka kwota rekompensaty zaplanowana jest w ramach § 4300 w rozdziale 60004. Dla oceny, czy wysokość rekompensaty jest dozwoloną pomocą publiczną uzasadnione jest przedłożenie wyliczeń zaplanowanej kwoty.  
Ponadto z objaśnień wynika, że w rozdziale 60004 zaplanowano wydatki na utrzymanie i konserwację przystanków podczas gdy wydatki te powinny być zaklasyfikowane w rozdziale 60020.
4. Zgodnie z art. 35 ustawy o izbach rolniczych dochody izb rolniczych pochodzą: z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby a wpływy z podatku rolnego stanowiące dochody izb określone w ust. 1 pkt 1 gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. W projekcie budżetu zaplanowano kwotę na ww odpis w wysokości 9.800,00 zł, podczas gdy 2 % planowanych wpływów z podatku rolnego to kwota 10.840,00 zł. W uchwale budżetowej należy zaplanować kwotę na odpis dla Izby Rolniczej w wysokości 2% planowanych wpływów z podatku rolnego.
5. W rozdziale 60014 w § 6300 zaplanowano dotację celową w formie pomocy finansowej dla Powiatu Jarosławskiego na przebudowę dróg powiatowych. Przepis art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Z kolei art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi, iż wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego odrębną uchwałą. Z przepisów powyższych wynika że podstawą zaplanowania w budżecie wydatków na pomoc jest odrębna uchwała rady o udzieleniu takiej pomocy,
6. Zwrócić należy uwagę, że środki stanowiące przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 p.8 ustawy o f.p oraz wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 p.6 mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2021 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w budżecie należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące ww środków.

7. W rozdziale 90002 – Gospodarka odpadami komunalnymi” wydatki są wyższe od dochodów o kwotę 630.000,00 zł. Sytuacja taka jest uzasadniona w przypadku gdy Rada gminy, w drodze uchwały podjętej na podstawie art.6k ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach postanowi zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny wówczas ubytek w systemie odpadowym będący konsekwencją tychże zwolnień jest zrekompensowany z innych środków gminy. Brak informacji w objaśnieniach, że skalkulowana kwota wynika w całości z ww zwolnień.

Mimo powyższych uchybień Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta Jarosławia projekt uchwały budżetowej na 2022 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Miasta uchwały budżetowej na 2022 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Burmistrz Miasta Jarosławia
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Agnieszka Trojnar

100